

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ОПЫТ
УСТОЙЧИВОЙ ДЕМОКРАТИИ И
ДИНАМИЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Москва



2010

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –

д-р экон. наук, проф. *В.М.Давыдов*

Экспертная группа:

канд. экон. наук *Н.В. Калашников* – руководитель
(Введение, раздел 2, Заключение)

д-р полит. наук, проф. *З.В. Ивановский* (раздел 1,
Приложение III)

канд. полит. наук *А.Н. Пятаков* (разделы 2, 5,
Приложение II)

канд. экон. наук *В.А. Теперман* (разделы 3, 4, 6,
Приложение IV)

канд. ист. наук *Н.С. Константинова* (Приложение I)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-201-05462-5

© ИЛА РАН, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Конституционный процесс и конфигурация политической системы.....	8
2. Социальные проблемы и приоритеты правительства.....	26
3. Достижения и проблемы экономического развития.....	38
4. Трансформация внешнеэкономического сектора.....	58
5. Внешнеполитическая ориентация.....	65
6. Возможности российско-доминиканского сотрудничества.....	79
Заключение.....	85
Приложение.....	89
I. Доминиканская культура: традиции и современный облик.....	89
II. Леонель Фернандес. Штрихи к портрету.....	93
III. Хроника основных исторических событий...	95
IV. Статистические таблицы.....	98
Таблица 1. . Основные экономические показатели в 2000-2009 гг.	98
Таблица 2. Структура ВВП в 1991-2009 гг. (% , в постоянных ценах 1991г.).....	99
Таблица 3. Некоторые социальные показатели 2007 г. и 2004-2008 гг.	100
Таблица 4. Место Доминиканской Республики	

в мировых рейтингах в 2007-2009 гг.	102
Таблица 5. Структура экспорта в 2009 г. (%).....	103
Таблица 6. Структура импорта в 2000-2009 гг.(%).....	104
Таблица 7. Крупнейшие поставщики на доминиканский рынок в 2000-2008 гг. (%).....	104
Таблица 8. Основные экспортные рынки в 2009 г.	105
Таблица 9. Торговля России с Доминиканской Республикой в 1995-2009 гг. (млн. долл.).....	105

Введение

На современной карте Латинской Америки Доминиканская Республика предстает как одно из наиболее стабильных демократических государств карибского субрегиона. Более того, речь идет о государстве, которое в последние два десятилетия продемонстрировало способность к диверсификации своей экономики и обеспечению ее динамичного роста. Это особенно впечатляет по контрасту с удручающей ситуацией в Гаити – единственной страной, граничащей с Доминиканской Республикой на территории одноименного острова.

Между тем путь Доминиканской Республики к демократическому строю и динамичной экономике был нелегким.

Как и большинство латиноамериканских государств, в XX в. Доминиканская Республика пережила эпоху жестокой диктатуры. На протяжении трех десятилетий в стране правил генералиссимус Р.Л. Трухильо. Лишь его физическое устранение в ходе заговора в 1961 г. положило начало долгому пути становления демократии. Определяющее влияние на этот процесс оказало противостояние двух крупнейших политических фигур и одновременно известных литераторов – Х. Балагера и Х. Боша. Балагер семь раз избирался президентом, впервые заняв этот пост после смерти Трухильо. Его правление характеризовалось авторитарными методами. Первый срок президентства Балагера был недолгим, так как в результате массовых выступлений протеста в 1962 г. он был вынужден уйти в отставку. Избранный вместо него Бош также пробыл у власти немногим более года (свергнут военными в сентябре 1963 г.), однако ему удалось обеспечить принятие новой конституции, провозглашавшей демократические свободы, суверенитет, аграрную реформу,

трудо­вые и социаль­ные гаран­тии. Боль­ше воз­главить госу­дар­ство ему было не суж­дено. Пять раз он оказывался лишь вторым на пре­зидентских выбо­рах. Тем не менее, имен­но Бош за­ложил осно­ву совре­мен­ной домини­канской поли­ти­ческой систе­мы и стал осно­вателем двух круп­нейших пар­тий, в насто­ящее время соперничающих в борьбе за власть.

США посто­ян­но внима­тельно сле­дили за ситуацией в Доминиканской Рес­пуб­лике, стре­мясь не до­пустить повто­рения кубинского опыта. С их по­мощью, вклю­чая пря­мую военную интервенцию, было подавлено выступление в 1965 г. офицеров конституционалистов во главе с полковником Ф. Кааманьо, требовавших возврата к демократическим принципам конституции, принятой при президентстве Х. Боша. По сути, только с середины 70-х гг. президентские выборы стали носить демократический характер.

В ходе формирования новой политической системы постепенно начала преодоле­ваться односторонняя ориентация на США, изолированность от внешнего мира, расширился круг дипломатических связей. Серьезные перемены произошли в экономике. Государство предприняло меры по диверсификации отраслевой структуры хозяйства, стимулированию нетрадиционного экспорта, ограничению позиций латифундий в сельском хозяйстве и поощрению кооперации сельхозпроизводителей. Эти шаги сопровождались созданием и укреплением в 70-80-х гг. госсектора национальной экономики. Однако Доминиканская Республика не осталась в стороне от охватившего регион неолиберального поветрия. В 90-е гг. значительное число госкомпаний было приватизировано, но отнюдь не во всех случаях преобразования дали положительные результаты. Впоследствии государство вынуждено было вернуть под свой контроль часть приватизированных компаний.

Внутриполитическая стабильность способствовала проведению экономических реформ, обеспечивая необходимую последовательность действий. В конечном счете, можно говорить о том, что реформирование позволило добиться достаточно высоких темпов хозяйственного роста и минимизировать потери от мирового финансово-экономического кризиса. Вместе с тем в стране сохраняются типичные для большинства латиноамериканских государств социальные проблемы, связанные с бедностью, растущей поляризацией доходов, недостаточным развитием систем здравоохранения и образования. По сути, экономический рост не сопровождался должным решением этих проблем.

До сих пор в России Доминиканская Республика привлекала внимание главным образом в связи с начавшимся на рубеже веков массовым туризмом в эту карибскую страну. Но нужно видеть, что внутриполитическая стабильность, прогнозируемость внешнеполитического курса, рост авторитета в латиноамериканском сообществе, проявляемый интерес к углублению отношений с Россией делают это государство привлекательным партнером, взаимодействие с которым позволит укрепить позиции РФ в карибской зоне Латинской Америки.

1. Конституционный процесс и конфигурация политической системы

На всем протяжении доминиканской истории **конституционное законодательство** оставалось достаточно нестабильным. С момента принятия первого Основного закона страны (1844 г.) произошло 38 конституционных реформ, вызванных конъюнктурными изменениями и противоборством политических сил, резкими многочисленными кризисами и борьбой между авторитарными и демократическими тенденциями развития. Основы современного государственного строя были заложены в Конституции 1966 г., принятой после гражданской войны и вооруженного вмешательства США (1965 год)*.

За прошедшие десятилетия реальность республики существенно изменилась, и Основной закон стал нуждаться в корректировке. Необходимость политической модернизации нашла отражение в предвыборной программе лидера Партии доминиканского освобождения (PLD) Леонеля Фернандеса в 2008 году. Хотя правящая партия и добилась преимущества в обеих палатах конгресса, для проведения конституционной реформы ей не хватало квалифицированного большинства. Идея политической модернизации не была чужда и оппозиционной Доминиканской революционной партии (PRD). После длительных переговоров между президентом Л. Фернандесом и председателем PRD Мигелем Варгасом Мальдонадо в мае 2009 г. был заключен **«Пакт Мигель-Леонель»**, обеспечивший безболезненное принятие нового Основного закона (суммарный электорат обеих партий превышал 90%).

* Поправки 1994 г. расширили полномочия судебной власти, а в 2002 г. возможность переизбрания президента была ограничена двумя сроками.

При заключении пакта преобладали общенациональные интересы, достигнутый компромисс стал возможен благодаря близким идеологическим позициям партии власти и оппозиции. Нельзя не учитывать и конъюнктурные соображения: по действовавшей конституции Л. Фернандес уже не мог выдвигать свою кандидатуру на очередной срок в 2012 году. Это открывает дополнительные возможности для оппозиции, в то время как нынешний президент при желании вновь сможет баллотироваться в 2016 году. Лидеры двух основных партий пришли к соглашению не избирать Конституционную ассамблею и поручить **принятие нового Основного закона** действующему парламенту. Стороны отказались и от всенародного референдума. Тем не менее, процесс принятия конституции был довольно длительным, по ходу дела политические лидеры и их представители неоднократно встречались для проведения консультаций и согласования позиций. В то время как ключевым субъектам политики относительно легко удалось добиться консенсуса, процедура принятия конституции и содержание многих статей вызывали протесты со стороны **гражданского общества**, в первую очередь, Гражданского участия, Альтернативного социального форума и других массовых движений, объединившихся в Национальный комитет по борьбе с регрессом конституции. По их мнению, работа по пересмотру конституции велась без участия граждан и не учитывала их требования, Национальный конгресс полностью утратил свою институциональную независимость и подчинился исполнительной власти. Участников «Пакта Мигель-Леонель» обвинили в каудильизме и авторитаризме, закулисном сговоре, защите интересов привилегированных слоев и католической церкви, в отсутствии механизмов социального контроля и содействии коррупции.

Существенное воздействие на конституционный процесс оказывали и консервативные силы, объединившиеся вокруг **католической церкви**, которая пользуется большим авторитетом в доминиканском обществе и остается важной группой давления. Несмотря на то, что Доминиканская Республика считается светским государством, за католицизмом сохраняются определенные привилегии. В стране действует конкордат, подписанный в 1954 г. с Ватиканом. Государство ежегодно выделяет 14 млн дол. на содержание и ремонт храмов, католическая церковь занимает заметное место в информационном пространстве и в сфере образования. В то же время влияние церкви не следует и преувеличивать. Хотя официально более 90% населения исповедует католицизм, по данным Института Гэллапа, в 2006 г. к практикующим католикам относили себя только 39,8% опрошенных, 29,1% причисляются к ним формально. В стране действуют и другие конфессии. Протестанты (в основном евангелисты) составляют 18,2% верующих, недавно была открыта православная церковь. Среди других религий и сект особенно выделяется вуду, практикуемое негритянским населением. К атеистам относили себя 10,6% доминиканцев.

В результате давления разнородных политических сил Конституция 2010 г. оказалась достаточно противоречивой. В то время как президент Л. Фернандес и его сторонники не без основания отмечают, что она служит укреплению правового государства и консолидации демократии, ряд представителей гражданского общества и мелкие левые партии подвергают резкой критике содержание многих статей.

Вне всякого сомнения, Конституция 2010 г. заметно модернизировала политическую систему и открыла путь к дальнейшему совершенствованию демократии. Основное изменение связано с пересмотром **электорального законо-**

дательства. В противовес наметившейся в ряде стран Латинской Америки тенденции к переизбранию главы государства, в том числе и продлению президентских полномочий на неограниченный срок, доминиканские законодатели отменили повторный мандат, ограничив его четырьмя годами (президент имеет право переизбираться через один срок)*. За указанное предложение проголосовали 127 законодателей, против – 29.

Возрастной ценз для главы государства снижен с 35 до 30 лет. Хотя прикладная политология считает более демократичным раздельное проведение президентских и парламентских выборов, экономическая целесообразность заставила доминиканских законодателей пойти на их совмещение (на практике это произойдет в 2016 г., на переходный период срок полномочий депутатов и сенаторов, избранных в 2010 г., в виде исключения составит шесть лет). Впервые в истории обеспечено парламентское представительство доминиканских граждан, проживающих за рубежом.

По настоянию большинства депутатов для защиты Основного закона **создан Конституционный суд** (ранее эти полномочия возлагались на Верховный суд). В результате голосования не прошла поправка, дававшая возможность обращаться в Конституционный суд отдельным гражданам. Впервые введен пост уполномоченного по правам человека (защитника народа).

Острые дискуссии развернулись относительно **состава Национального совета магистратуры** – высшего органа

* С 1966 по 1994 гг. президент мог переизбираться неограниченное число раз, в 1994 г. конституционная поправка отменила право на непосредственное переизбрание, в 2002 г., как упоминалось выше, это право было восстановлено, однако президентский мандат строго ограничивался двумя сроками.

управления в сфере судебной власти. В конечном счете, был найден компромисс, предусматривающий включение в этот орган представителей оппозиции (партии, занявшей на выборах второе место), что должно обеспечить политический плюрализм и объективность. В ходе дебатов в состав совета включен и генеральный прокурор (169 голосов – за, 18 – против). Тем не менее, многие политические силы и представители гражданского общества сочли эти меры недостаточными. С критикой данной статьи конституции выступила Социал-христианская партия, считающая, что в совете должны быть представлены все основные политические силы.

Значительно расширены и права граждан, которые отныне получили возможность **законодательной народной инициативы**, при этом ее механизм предельно упрощен. В будущем пересмотр конституции, гарантий прав и обязанностей граждан, изменение административно-территориального деления, вопросы гражданства и использования национальной валюты должны одобряться на референдуме абсолютным большинством голосов при участии не менее 30% зарегистрированных избирателей.

Наиболее острые дискуссии в обществе вызвало обсуждение статей конституции, провозглашающих право на жизнь с момента зачатия до естественной смерти, о гражданстве, о частной собственности на природные ресурсы и положения, регламентирующие состав органов судебной власти. Под давлением католической церкви и консервативной части доминиканского общества приняты положения о **неотъемлемости права на жизнь**. Хотя данная статья предполагает также запрещение смертной казни и эвтаназии, основные акции протеста вызваны запрещением абортов. Уголовный кодекс Доминиканской Республики с 1948

г. считает аборт незаконным, даже если существует угроза жизни или здоровью женщины, и предусматривает в качестве наказания лишение свободы сроком от 2 до 5 лет. По данным Центра социальных и демографических исследований, в стране ежегодно делается 82 тыс. абортов, примерно 10% из них приходится на девочек от 10 до 15 лет.

После принятия этой статьи католические иерархи, поддержанные руководством евангелистских церквей, организовали всенародный праздник и провели торжественные мессы во всех храмах. Напротив, многие аналитики считают абсурдным законодательное закрепление в конституции в начале XXI в. религиозно-философской концепции. Против выступили и женские организации, считающие это положение ущемлением своих прав. Их поддержали правозащитники из Международной амнистии и других авторитетных международных организаций.

Проживающие в стране мигранты организовали массовые акции протеста в связи с принятием статьи, исключающей автоматическое **предоставление доминиканского гражданства** лицам, родившимся на территории Доминиканской Республики. В соответствии с новой конституцией должны одновременно учитываться как этническая принадлежность, т.е. право крови (*jus sanguinis*), так и место рождения, т.е. фактор почвы (*jus soli*). На практике новое законодательство затрагивает в первую очередь представителей многочисленной гаитянской общины, значительную часть которой составляют нелегальные мигранты и их дети.

Острые дебаты вызвало принятие статьи о **возможности передачи в частную собственность пляжей, рек и прибрежных территорий** (140 голосов за, 25 против). Действовавшее законодательство считало пляжи общественным достоянием. За принятие соответствующей статьи выступило

многочисленное предпринимательское лобби, заинтересованное в развитии туризма как наиболее важного и динамичного сектора экономики. Противники закона из левого лагеря выступают против приватизации земельных угодий, ограничивающей перемещение через частные территории. Защитники окружающей среды считают, что указанная статья приведет к сокращению площади заповедников, заказников и национальных парков и нанесет непоправимый ущерб охране окружающей среды.

Новая конституция в целом сохраняет сложившуюся **конфигурацию политической системы**. Доминиканская Республика провозглашается демократическим, социальным и правовым государством в форме унитарной президентской республики, основанной на уважении человеческого достоинства, фундаментальных прав личности, труда, народного суверенитета, принципа разделения и независимости ветвей власти.

Законодательная власть принадлежит Национальному конгрессу, состоящему из Палаты депутатов и Сената. 178 депутатов нижней палаты избираются по территориальным округам, сформированным в каждой провинции с учетом численности ее населения. При этом представительство каждой административно-территориальной единицы должно составлять не менее двух депутатов. Для политического представительства оппозиции по итогам голосования по единому общенациональному округу в состав нижней палаты дополнительно включаются 5 депутатов от партий и коалиций, получивших более 1% голосов. Доминиканские граждане, проживающие за рубежом, избирают 7 депутатов. На выборах в нижнюю палату используется преференциальный вотум (рейтинговое голосование). По одному от каждой провинции и столичного округа по мажоритарной

системе относительного большинства избираются 32 сенатора. Члены верхней палаты представляют соответствующие административно-территориальные единицы по месту своего рождения или постоянного проживания в течение не менее пяти лет. Иностранцы, получившие доминиканское гражданство, могут избираться только через 10 лет. Минимальный возраст депутатов и сенаторов составляет 25 лет.

Депутаты и сенаторы не могут занимать административные должности и выполнять какие-либо функции за пределами парламента, за исключением преподавательской деятельности. Председатели обеих палат избираются сроком на один год.

В компетенцию Национального конгресса входит разработка и изменение законодательства, сохранение культурного, исторического и художественного достояния страны, изменение административно-территориального деления, предоставление разрешения президенту на введение чрезвычайного положения, ограничение индивидуальных прав в случае наличия внешней угрозы, утверждение проекта государственного бюджета, представленного исполнительной властью. Парламент по предложению правительства утверждает или изменяет налоговое законодательство, объявляет амнистию заключенным. Обе палаты ратифицируют международные договоры, подписанные президентом.

На конгресс возлагаются и контрольные функции. Президент и другие должностные лица обязаны ежегодно отчитываться перед ним о своей деятельности. В исключительную компетенцию Палаты депутатов входит выдвижение обвинений в адрес высших должностных лиц, предложение кандидатур членов Счетной палаты и уполномоченного по правам человека.

Сенат рассматривает обвинения, выдвинутые Палатой депутатов против высших должностных лиц, по представлению президента присваивает высшие воинские звания, утверждает или отклоняет кандидатуры послов, квалифицированным большинством избирает предложенных Палатой депутатов членов Счетной палаты, которая контролирует состояние финансов и представляет конгрессу ежегодные отчеты по этому вопросу. Сенат избирает также членов Центрального избирательного совета, уполномоченного по правам человека (защитника народа), дает разрешение президенту на присутствие иностранных войск на территории страны для проведения военных учений, определяет сроки и условия их пребывания.

Исполнительная власть принадлежит президенту, который является главой государства и правительства. Президент должен быть доминиканским гражданином по рождению или по натурализации в возрасте не менее 30 лет, обладать всеми политическими и гражданскими правами и по крайней мере три года до избрания не находиться на действительной службе в вооруженных силах и полиции. Президент избирается абсолютным большинством голосов. В случае необходимости проводится второй тур, в котором участвуют два кандидата, получившие наибольшее число голосов. Срок президентских полномочий составляет четыре года, новая конституция запрещает непосредственное переизбрание на второй срок. По аналогичной процедуре одновременно с президентом избирается и вице-президент.

Президент имеет право вносить законопроекты и издавать декреты, определяет основные направления внутренней и внешней политики, является верховным главнокомандующим вооруженными силами, назначает командующих основными родами войск, руководителей министерств и ве-

домств, предлагает конгрессу кандидатуры глав посольств и дипломатических представительств. От имени страны президент ведет переговоры с международными организациями, заключает договоры с иностранными государствами, обнародует законы и решения Национального конгресса и следит за их исполнением. В случае необходимости имеет право объявлять чрезвычайное положение. Если президент не в состоянии исполнять свои обязанности, его функции переходят к вице-президенту.

Конституция включает специальный раздел, предусматривающий борьбу с коррупцией.

Высшей **судебной инстанцией** является Верховный суд в составе 16 судей. Члены Верховного суда должны быть доминиканскими гражданами не моложе 35 лет, иметь юридическое образование, степень и минимальный 12-летний стаж работы по специальности. В судебную систему входят также трибуналы провинций и местные суды, апелляционные суды и мировые судьи. Лица, работающие в системе правосудия, не могут заниматься другой деятельностью.

Контроль за соблюдением конституции, ее толкование и разрешение спорных вопросов, возникающих между ветвями власти, возложены на Конституционный суд. В его обязанности входит и предварительная экспертиза всех подписанных международных договоров до их ратификации. Решения суда являются окончательными и обязательными к исполнению для всех ветвей власти. Срок полномочий 13 членов Конституционного суда – девять лет, его состав частично обновляется раз в три года. Все решения принимаются квалифицированным большинством.

В соответствии с новой конституцией создается достаточно сложная система органов управления судебной деятельностью, возлагаемая на Совет судебной власти и Наци-

ональный совет магистратуры. В компетенцию Совета судебной власти входит порядок учреждения, деятельности и управления судами, определение юридического статуса судей и других лиц, работающих в системе правосудия, выдвижение кандидатов на судебные должности (кроме Верховного суда) и продвижение их по службе, решение других кадровых вопросов, надзор за системой правосудия и определение мер дисциплинарной ответственности. Национальный совет магистратуры обладает исключительным правом определения персонального состава Верховного суда, Конституционного суда и Высшего избирательного суда и оценки деятельности членов Верховного суда.

В состав Совета судебной власти входят председатель Верховного суда (по должности), избранный на его пленарном заседании член Верховного суда, по одному представителю Апелляционного суда, суда первой инстанции и мирового суда. Срок полномочий членов совета – 5 лет без права переизбрания. Национальный совет магистратуры включает президента республики в качестве председателя (в случае отсутствия главы государства – вице-президента), председателя Сената, сенатора от оппозиционной, второй по представительству партии, председателя Палаты депутатов, депутата от оппозиционной партии, председателя Верховного суда, члена Верховного суда в качестве секретаря и Генерального прокурора. Полномочия всех выборных лиц составляют четыре года. Подобная структура призвана обеспечить беспристрастность и независимость судебной системы. Состав органов управления в какой-то мере позволяет соблюсти баланс интересов законодательной и исполнительной власти и учитывать интересы как властных структур, так и оппозиции.

Право голоса предоставляется всем гражданам с 18 лет, а также лицам, не достигшим этого возраста, но состоящим в браке. Голосование является прямым, тайным, личным и добровольным. Не имеют права голоса военные и полицейские, состоящие на действительной службе, и лица, лишенные избирательных прав. Военные и полицейские могут выдвигать свои кандидатуры на пост главы государства только спустя три года после отставки. Объективность и прозрачность избирательных процессов обеспечивается Центральным избирательным комитетом, организующим проведение выборов, и Верховным избирательным судом, созданным для решения возникающих споров.

Действующая конституция вступила в силу только 26 января 2010 г., поэтому для успешного функционирования политической системы необходимо привести в соответствие все текущее законодательство, в первую очередь, законы о политических партиях и выборах и избрать на основе новой законодательной базы все структуры власти, что требует определенного переходного периода.

Нынешняя **партийная система** Доминиканской Республики является относительно устойчивой и стабильной. На политической арене выступают три основных партии, для которых в значительной степени характерна и общая история. В стране нет существенной политической поляризации, все партии представляют правый или левый центр, а их идеологические различия непринципиальны и связаны главным образом со степенью государственного регулирования экономики и социальной защиты населения. В течение длительного исторического периода доминиканские партии носили крайне персоналистский характер и фактически представляли группы поддержки того или иного лидера, в их политике преобладали популистские лозунги и

клиентелизм. За последние десятилетия, благодаря приходу к руководству нового поколения политических лидеров, при сохранении существующей партийно-политической структуры произошло качественное изменение партий, их модернизация с учетом современных реалий.

Центристская **Партия доминиканского освобождения (Partido de Liberación Dominicana, PLD)** основана в 1973 г. группой политиков во главе с Х. Бошем, вышедшей из Доминиканской революционной партии. Партия последовательно выступает за приватизацию неэффективных государственных предприятий, сохранение устойчивых макроэкономических показателей, открытую экономику и активизацию интеграционных процессов, тесное сотрудничество с международными финансовыми организациями. В отличие от партий классической неолиберальной ориентации, PLD уделяет большое внимание социальным проблемам, прежде всего, ликвидации бедности и уменьшению социальной поляризации. Важное место занимают борьба с коррупцией и укрепление правового государства. Среди основных лозунгов избирательной программы партии в 2008 и 2010 гг. фигурировали экономический прогресс, подлинная демократия и социальное равенство.

Левосторонняя **Доминиканская революционная партия (Partido Revolucionario Dominicano, PRD)**, находящаяся в оппозиции, основана в 1939 г.; с момента создания ее лидером также был Х. Бош. Постепенно PRD трансформировалась в социал-демократическую партию и вступила в Социалистический интернационал, ее официальной доктриной стал демократический социализм. В настоящее время партия занимает умеренные позиции, выступает за некоторое усиление государственного регулирования, в

поддержку мелкого и среднего бизнеса, за борьбу с безработицей, развитие образования и туризма.

Правоцентристская **Социал-христианская реформистская партия (Partido Reformista Social-Cristiano, PRSC)** создана в 1964 г. Х. Балагером. Первоначально партия занимала консервативные позиции, тесно сотрудничала с католической церковью, ее политика отражала интересы крупных земельных собственников и предпринимателей. Постепенно PRSC эволюционировала в сторону центра, важное место в ее идеологии занимают реформизм, проблемы морали и социальная доктрина католической церкви. Заметную часть ее социальной базы составляет белое население. Партия входит в Христианско-демократический интернационал, выступает в качестве самостоятельного субъекта политики или оказывает критическую поддержку правящей PLD.

Высокий рейтинг президента как бесспорного лидера страны способствует **пополнению PLD за счет оппозиционных партий**, что приобрело важное значение накануне парламентских выборов 16 мая 2010 года. Правящая партия «переманивает» видных оппозиционных политиков, как, например, бывшего министра экономики Р. Кальдерона, которому была предложена поддержка на выборах в Сенат. Подобная ситуация привела к обострению внутрипартийной ситуации в Доминиканской революционной партии, ее лидер М. Варгас стал все чаще подвергаться критике экономическую политику и политику безопасности нынешнего президента. Еще более резкие позиции занимает бывший президент И. Мехиа. Тем не менее, «Пакт Мигель-Леонель» фактически продолжает действовать и после принятия новой конституции. **Власть и оппозиция готовы продолжить диалог** относительно закона о партиях и совместно

обсудить стратегический план экономического развития страны на ближайшие 20 лет. Некоторые политические обозреватели отмечают сохраняющийся персоналистский характер партий и считают, что победа будущего кандидата в президенты в 2012 г. зависит исключительно от поддержки Л. Фернандеса.

Парламентские выборы 16 мая 2010 г. показали, что в стране укрепляется двухпартийная система. Хотя к урнам пришли представители 26 политических партий, основная борьба развернулась между Партией доминиканского освобождения и Доминиканской революционной партией, которые получили соответственно 41,64% и 38,4% голосов. Социал-христианскую реформистскую партию поддержали только 6,17% избирателей. По итогам выборов представители PLD заняли 31 из 32 мест в Сенате, 105 из 178 мест в Палате депутатов. PRD не представлена в Сенате, ее фракция в нижней палате составит 75 депутатов. На долю PRSC приходится только 1 сенатор, 3 депутата и 4 мэрии (разница в количестве голосов и в распределении мест объясняется особенностями доминиканской избирательной системы). Сравнение состава парламента двух последних legislatures говорит о заметном укреплении позиций правящей партии в обеих палатах. PRD увеличила свою фракцию в нижней палате, однако утратила все места в верхней. Электорат PRSC постепенно переходит в ведущие системообразующие партии (см. таблицу).

На избранный состав конгресса возлагается сложная задача приведения всего действующего законодательства в соответствие с иовой Конституцией. Кроме того, партийная принадлежность конгрессменов не может не отразиться на составе избираемых ими иовых и реформированных политических институтов – Конституционного суда, Высшего

избирательного трибунала, уполномоченного по правам человека и его аппарата, обновлении Центральной избирательной хунты и Счетной палаты, половины Национального совета магистратуры, который, в свою очередь, определяет состав Верховного суда.

Партия	Депутаты		Сенаторы	
	2006-2010	2010-2016	2006-2010	2010-2016
Партия доминиканского освобождения и ее союзники	96	102	22	31
Доминиканская революционная партия и ее союзники	60	73	7	0
Социал-христианская реформистская партия	22	3	3	1
Итого	178	178	32	32

Источники: Junta Central Electoral. Elecciones Congresuales y Municipales 2006. Boletín N 19. Santo Domingo, 2006; Elecciones Congresuales y Municipales 2010. Boletín Nacional Electoral N 15. Santo Domingo, 2010.

Руководство оппозиционных партий и представители гражданского общества выражают опасение, что концентрация власти в руках Партии доминиканского освобождения будет способствовать усилению каудильистских и авторитарных тенденций в политике президента Л. Фернандеса, который сможет полностью контролировать законодательную и судебную власть и электоральные институты. Некоторые политологи не исключают возможности очередного пересмотра избирательного законодательства и выдвижения кандидатуры действующего главы государства на новый срок в 2012 году.

Победа правящей партии на выборах объясняется оппозицией в первую очередь клиентелизмом, подтасовкой го-

лосов, злоупотреблением административным ресурсом и неконтролируемым финансированием избирательной кампании. На ряде участков, где была зафиксирована минимальная разница голосов, оппозиция требовала пересчета бюллетеней и пересмотра итогов голосования, что несколько затянуло окончательное подведение итогов.

Хотя приводимые оппозицией доводы и не были лишены основания, очевидно, что выборы проходили в относительно спокойной обстановке, а имевшие место отдельные нарушения касались в равной степени всех партий. На успехе PLD не мог не отразиться крайне высокий рейтинг Л. Фернандеса. Немаловажную роль сыграла политика союзов: в то время как правящая партия смогла привлечь на свою сторону 14 мелких партий и создать широкую коалицию, успехи Доминиканской революционной партии на этом поприще гораздо скромнее (7 партий). Сказались и внутренние проблемы, переживаемые PRD – кризис руководства, фрагментация и неоднородность. Хотя основная оппозиционная партия справедливо выступает против криминализации общества, роста внешней задолженности, наркотрафика, отмывания активов и роста стоимости жизни, у нее нет четкой конструктивной программы решения общенациональных проблем.

В первом туре президентских выборов 16 мая 2008 г. за действующего президента Л.А. Фернандеса Рейну (PLD) проголосовали 53,8% избирателей. М. Варгас Мальдонадо из Доминиканской революционной партии получил 40,5% и кандидат Социал-христианской реформистской партии А. Аристи Кастро – только 5% голосов. Каждый из остальных претендентов набрал менее 1% голосов.

Бликие идеологические позиции парламентских партий и их кандидатов на пост главы государства способствуют

консолидации демократии и преемственности проводимой политики даже в случае смены руководства страны и изменении состава Национального конгресса.

Таким образом, современная Конституция Доминиканской Республики соответствует всем демократическим стандартам, в ней отдается должное историческим традициям развития страны и сохраняются основы сложившейся стабильной политической системы. Основные изменения связаны с реформированием электорального законодательства, которое создает определенные препятствия для формирования режима личной власти и одновременно открывает возможности для авторитетных и влиятельных политиков занять пост главы государства через один президентский мандат. Отдельные статьи, касающиеся права на жизнь, подтверждают сохраняющееся влияние традиционного общества и представляющей его католической церкви. Ограничение прав мигрантов на получение доминиканского гражданства объясняется не столько нарушением демократических принципов, сколько необходимостью решать проблему незаконной миграции, которая существенно обострилась после катастрофического землетрясения в соседней Гаити. В целом Основной закон соответствует лучшим образцам конституционного права зарубежных стран, а доминиканский опыт может использоваться в других государствах региона и за его пределами. Практическое воплощение в жизнь декларированных принципов в значительной мере будет зависеть от соотношения политических сил и, соответственно, уровня политической конкуренции.

2. Социальные проблемы и приоритеты правительства

Несмотря на внутривнутриполитическую стабильность, в социальном отношении доминиканское общество не является благополучным. Остро ощущается проблема **бедности**. По данным ЭКЛА, в 2008 г. к числу бедных в Доминиканской Республике относились 44,3% населения, а 22,6% находились за чертой бедности^{*}.

Особенно страдают от неблагоприятного финансового положения женщины и дети. Около 30% женщин не замужем, многочисленны матери-одиночки, при этом средняя заработная плата женщин вдвое меньше, чем у мужчин, а безработица среди них достигает 25%. Несмотря на принимаемые меры, правительству не удастся ликвидировать носящую криминальный характер сексуальную эксплуатацию и принудительный труд женщин, подростков и детей.

Проблема бедности тесно связана с безработицей и структурой занятости в целом. К экономически активному населению страны (ЭАН) относится примерно половина от общего – 4,2 млн чел. (2007 г.), из них в последние годы более 14% (см. табл. 1 приложения) не имеют работы, что представляет собой серьезную социальную проблему. Это сопоставимо с занятостью в основных отраслях, т.к. около 19% трудящихся связаны с оптовой и розничной торговлей, на обрабатывающую промышленность приходится 13,6%, в сельском хозяйстве и рыболовстве заняты 12,5%. Примерно по 6% рабочих мест обеспечивают транспорт, строительство и сферы гостиничных и ресторанных услуг. Обращает

^{*} Темпы снижения уровня бедности достаточно низки: к 2020 г. намечено сократить этот показатель до 34%, а к 2030 – до 32%.

на себя внимание не очень высокая занятость в неформальном секторе (7,5% ЭАН), который обычно служит своеобразным амортизатором безработицы. Особенно велика безработица в сельской местности, где ее уровень достигает 40% ЭАН. Эта ситуация в значительной степени связана с использованием преимущественно на сельскохозяйственных работах гаитянских гастарбайтеров.

Бедность в стране усугубляется **социальным неравенством**. На 10% наиболее обеспеченных граждан приходится 34,8% национального дохода, а на 40% наименее обеспеченных – лишь 11,5%. При этом, по данным ЭКЛА, Доминиканская Республика оказалась в числе трех стран (наряду с Колумбией и Гватемалой), где в период с 2002 по 2008 г. уровень поляризации доходов увеличился. О крайне высокой степени социального неравенства свидетельствует коэффициент Джини – 0,509 в 2009 г. (к экономической элите относят 6% населения, к ним примыкают 10% с высокими доходами, а собственно к среднему классу – около 37%). Следует отметить, что общее количество граждан с высокими доходами и выше коррелирует с процентным показателем белого населения в этническом составе доминиканского общества. Он достаточно типичен для стран региона: большинство составляют мулаты – 73%, белые – 16% и негры – 11%. По данным Программы ООН по развитию (PNUD), в 2008 г. по индексу развития человеческого потенциала Доминиканская Республика занимала 90-е место из 182.

В социальной сфере был запущен ряд программ, ориентированных главным образом на лиц с низкими доходами. В 2008 г. PLD разработана и принята «Программа правительства 2008-2012 гг.», в которой большое внимание уделено социальным вопросам. В ней, в частности, сказано, что

«страна в большом долгу перед теми, кто живет в бедности, отдать этот долг – приоритет нового правительства».

Фундаментом социальной политики правительства является многофункциональная и комплексная программа «Солидарность», стартовавшая в 2005 г. и направленная на оказание экономической помощи малоимущим семьям. В 2008 г. правительство взяло на себя обязательство регулярно выплачивать различные виды пособий 600 тыс. семей с низкими доходами. При разработке этой программы доминиканцы использовали аналогичный бразильский и мексиканский опыт. Правительство рассматривает «Солидарность» как важнейший стратегический инструмент в борьбе с бедностью. В рамках этой программы существуют три структурных компонента: борьба с голодом и недоеданием, затраты на нужды студентов и школьников и специальные льготы на оплату газоснабжения.

Программа «Еда в первую очередь» (*Comer es Primero*) стартовала в конце 2004 г. и состоит в ежемесячной выдаче продуктовой корзины малоимущим семьям, безработным, матерям-одиночкам, инвалидам и старикам. На особые электронные карточки начисляются средства (от 15 до 20 дол.), на которые можно приобрести только продукты питания и только в специальных магазинах. Программа действует под эгидой ООН.

В сфере высшего образования в рамках программы «Солидарность» была запущена программа «Твой долг - учиться» (*Tu Compromiso*), заключающаяся в предоставлении молодежи из бедных семей финансовых средств на льготных условиях, которые могут быть потрачены только на получение высшего образования. В сфере среднего образования компонентом «Солидарности» является программа «Стимул посещать школу» (*Incentivo a la Asistencia Escolar*). Соответ-

ствующая сумма перечисляется на специальную электронную карточку, средства могут быть потрачены только на оплату обучения, покупку школьных принадлежностей, формы и т.п. Выделенная сумма не может использоваться на другие цели, в противном случае семьи-реципиенты лишаются помощи. Размер субсидий зависит от количества детей в семье. Параллельно действует программа «Обратно в школу». В ее рамках матерям-одиночкам или беременным девушкам от 13 до 18 лет выплачиваются средства, которые также могут быть потрачены на оплату обучения в школе.

Таким образом, можно сказать, что дотационные меры составляют центральную ось социальной политики Доминиканской Республики. Они направлены на снятие социальной напряженности и довольно распространены в Латинской Америке. Страна занимает в регионе 5-е место из 19 по объему государственного финансирования дотационных программ (0,37% ВВП). Этими программами охвачено 8,2% населения (11-е место в регионе). По данным международной неправительственной организации Transparency International, доминиканская программа «Солидарность» занимает второе место среди пятнадцати аналогичных проектов, осуществляемых в Латинской Америке, по степени информационной открытости и доступу представителей гражданского общества к информации о ходе ее реализации.

В условиях дефицита внутренних средств государство для этих целей прибегает к внешнему финансированию. Его важнейшим партнером стал Межамериканский банк развития (BID). В 2009-2010 гг. он выделил на социальные цели льготный кредит в размере 300 млн дол., первый транш в 70 млн дол. поступил в августе 2009 года.

Помимо перечисленных, ряд программ действует в сфере **образования**. Программа ликвидации неграмотности

среди молодежи и взрослого населения функционирует с 1994 г. и до 2009 г. развивалась довольно вяло. В начале 2010 г. к ее реализации подключились кубинские специалисты, которые обещают по разработанной на Кубе методике через четыре года свести число неграмотных к минимуму (бюджет программы составляет 16 млн дол.). В 2009 г. количество людей, не умеющих читать и писать, составляло более 700 тыс. человек (13% населения). Программа признания заслуг студентов (*El Programa de Reconocimiento al Mérito Estudiantil*), запущенная по инициативе Л. Фернандеса в 1998 г., заключается в выплате премий и повышенных стипендий наиболее успешным студентам. В высших учебных заведениях регулярно проводятся олимпиады. С 2004 г. действует национальная программа по внедрению высоких технологий в сфере среднего и высшего образования. Почти во всех средних школах организованы информационные лаборатории, оснащенные современными компьютерами. Школьникам предоставляются бесплатные завтраки.

Начальным образованием (6 классов) охвачено около 90% детей младшего школьного возраста, что составляет довольно высокий показатель для латиноамериканского региона. В государственных школах обучение бесплатно, при этом примерно 20% школьников учатся в частных школах. Общеобразовательная средняя школа включает два цикла (2 и 4 года) и охватывает только около 40% детей соответствующего возраста. Основу национальной системы высшего образования составляют университеты (всего в стране действуют 30 высших учебных заведений), главным из которых является старейший в Западной полушарии государственный Автономный университет Санто-Доминго, основанный в 1538 году.

Несмотря на внимание, оказываемое правительством развитию образования, можно говорить о недостаточном финансировании этой сферы. В соответствии с принятым в 1997 г. законом государственные расходы на образование не должны быть ниже 4% от ВВП. Однако в период с 1995 по 2009 гг. этот показатель ни разу не превышал 2,5%, составив 2,2% в 2009 году.

Уровень развития доминиканской **системы здравоохранения** можно охарактеризовать как средний, хотя наблюдаются значительные различия в отдельных показателях. Благодаря принимаемым мерам, количество врачей в расчете на 10 тыс. населения в стране выросло с 10 в 2000 г. до 19 в 2009 г. (в среднем по Западному полушарию – 23). По обеспеченности врачами Доминиканская Республика достигла уровня Канады (19), Венесуэлы (19), Бразилии (17), уступая Кубе (64), Аргентине (31).

Важным элементом обеспечения здоровья нации является система медицинского страхования. В этом вопросе наметился определенный прогресс. Если в 1996 г. медицинским страхованием было охвачено только 18% населения, то после принятия в 2002 г. закона о социальном страховании этот показатель к концу 2002 г. составил 21%, а в 2008 г. достиг 35%. Средняя продолжительность жизни в период 2005-2010 гг. определялась в 72 года (у мужчин – 69, у женщин – 75 лет), по сравнению с 1996 г. она выросла на 7 лет. Одним из достижений в развитии социальной инфраструктуры, напрямую связанным со здравоохранением, является обеспечение в 2007 г. доступа к питьевой воде 95% населения по сравнению с 67% в 1990 году.

Наряду с положительными тенденциями существуют факты, свидетельствующие о все еще недостаточном развитии системы здравоохранения. По данным ВОЗ, по количе-

ству больничных койко-мест на 10 тыс. чел. Доминиканская Республика в 2009 г. имела невысокий показатель – 10, опережая в Латинской Америке только Гватемалу и Эквадор (6), Гондурас (7) и Сальвадор (8). Даже в Гаити обеспеченность больничными койками составляла 13 на 10 тыс. чел., а в среднем по Западному полушарию – 24. Несмотря на общую тенденцию к снижению детской смертности (47 на тысячу новорожденных в 1995 г., 40 – в 2000 г.), ее уровень все еще остается одним из самых высоких в регионе – 29,6 (в среднем по Латинской Америке в 2007 г. – 18,7). О необходимости усиления внимания государства здравоохранению свидетельствует и отставание государственных расходов на медицинское обслуживание населения, составивших в 2007 г. 1,8% ВВП по сравнению с частными инвестициями – 3,4% ВВП.

Острота имеющихся проблем, задача повышения уровня жизни населения делают социальные вопросы объектом постоянного внимания правительства Л. Фернандеса. Но несмотря на то, что за последние 20 лет уровень социальных расходов государства постепенно увеличивался (с 3,8% ВВП в 1990 г. до 8% в 2006-2008 гг.), Доминиканская Республика продолжает оставаться в группе стран региона* с наименьшим финансированием этой сферы. Стратегической целью, зафиксированной в «Программе правительства 2008-2012 гг.», является повышение к 2012 г. госрасходов на развитие социальной сферы до 12% от ВВП. Тем не менее, в настоящее время до достижения данной цели по-прежнему еще довольно далеко.

Осуществляемая правительством Л. Фернандеса социальная политика решает не столько стратегические, сколько

* В эту группу входят также Эквадор, Ямайка, Тринидад и Тобаго, Гватемала и Перу.

тактические задачи и сконцентрирована преимущественно на мерах, способных дать быстрый результат, но не ликвидировать причины бедности и социальной незащищенности. Несмотря на достигнутые результаты по ряду социальных показателей, правительству до 2012 г. предстоит еще большая работа по улучшению ситуации в социальной сфере.

Решение острых социальных проблем является составной частью **внутренней политики** всех трех президентских мандатов Л.Фернандеса (с 1996 по 2000 гг. и с 2004 г. по настоящее время). Она направлена на модернизацию страны, создание новых рабочих мест, эффективную поддержку мелкого и среднего бизнеса и деятельности свободных экономических зон, решение транспортной проблемы за счет строительства метро и дорог, связывающих туристические центры, активное привлечение иностранных инвестиций, развитие информационных технологий и коммуникаций. Эти меры, получившие в публицистике название «доминиканского чуда», в конечном счете, обеспечили высокие темпы экономического роста и некоторое улучшение социальной ситуации. В политической сфере президент активно выступает за консолидацию демократии и последовательно защищает права человека.

Одним из приоритетных направлений деятельности правительства в 2008-2012 гг. объявлена **технологическая модернизация**, призванная активизировать взаимодействие между государством и гражданским обществом. С этой целью во всех муниципалитетах, особенно в отдаленных сельских районах, создано 155 общественных центров, предоставляющих доступ к Интернету и телефонным услугам и проводящих курсы компьютерной грамотности. Общее количество пользователей Интернета на 2007 г. состав-

ляло 17 на 100 человек, а пользователей телефонами – 56 на 100 человек.

В этих же центрах граждане могут получить информацию о деятельности правительства, новых законодательных актах и т.д. Поскольку они ориентированы на низкооплачиваемые слои, большинство услуг предоставляется бесплатно. Ключевую роль в их организации сыграла супруга президента М. Седеньо де Фернандес. Важная роль в технологической модернизации отводится созданному в сентябре 2004 г. Кибернетическому парку, представляющему собой оффшорную зону.

Расширению участия широких слоев населения в политической жизни страны способствовала **муниципальная реформа**, инициированная Законом о муниципалитетах № 176-07 (июль 2007 г.)^{*}. На основе этого закона созданы новые механизмы участия населения в управлении: предусмотрено проведение муниципальных референдумов и публичных заседаний официальных органов власти, граждане имеют возможность принимать непосредственное участие в разработке местных бюджетов. Интенсивно развиваются процессы децентрализации, за последнее десятилетие количество муниципальных округов выросло в 4,5 раза.

В целях расширения и модернизации **транспортной инфраструктуры** в 2005 г. началось строительство столичного метрополитена. В этот проект государство инвестировало около 700 млн долларов. Метрополитен вступил в строй 22 декабря 2008 г., что позволило смягчить острую

^{*} Отдельные попытки территориального реформирования были приняты еще при президенте Мехии. Так, в 2001 г. в самостоятельную административно-территориальную единицу выделена провинция Санто-Доминго, до этого входившая в столичный национальный округ. Дальше этого реформа не продвинулась.

транспортную проблему столицы. Несмотря на финансовые трудности, продолжаются работы по улучшению дорожной сети страны.

Сложными проблемами для внутривнутриполитической деятельности правительства Л. Фернандеса остаются борьба с нелегальной иммиграцией, наркоторговлей и коррупцией. Сохранение проблемы **нелегальной иммиграции** определяется наличием 391 км сухопутной границы с Гаити, охраняемой только с доминиканской стороны. Ежегодно около 20 тыс. гаитян прибывают в Доминиканскую Республику на сезонные сельскохозяйственные работы, после окончания которых всеми правдами и неправдами стараются остаться в соседней стране, где уровень жизни выше. В результате здесь обосновались около 3 млн гаитян, подавляющее большинство которых находится на нелегальном положении. Доминиканская полиция часто применяет силовые методы для депортации незаконных иммигрантов, что вызывает осуждение международных правозащитных организаций. В то время как гаитяне незаконно проникают в Доминиканскую Республику в поисках неквалифицированной работы, граждане других стран используют территорию страны как перевалочный пункт, открывающий путь проникновения через Пуэрто-Рико в Соединенные Штаты.

Ситуация резко осложнилась в связи с гуманитарной катастрофой в Гаити после землетрясения 2010 г., вызвавшего волну беженцев. Оказывая посильную помощь Гаити, доминиканские власти, тем не менее, стараются ограничить доступ гаитян на национальную территорию.

Доминиканская Республика все чаще используется колумбийской и другими мафиями в качестве перевалочного пункта для **наркотрафика**, включающего как природные, так и синтетические наркотики (амфитамины и экстази).

Основное географическое направление сбыта – США, а главный канал – авиаперевозки. Принятые страной законодательные меры по борьбе с наркотрафиком по международным меркам являются достаточно строгими и предусматривают четыре уровня уголовной ответственности. Минимальное наказание – за наличие наркотических средств – предполагает лишение свободы на срок от полугода до двух лет и штраф в размере от 1,5 до 2,5 тыс. песо. Максимальное наказание предусмотрено за финансирование и покровительство наркотрафика – 30 лет тюрьмы и штраф не менее 1 млн песо и не менее суммы конфискованного наркотического товара. Для борьбы с незаконной перевозкой людей, наркотиков, оружия и преступностью создано специальное элитное пограничное подразделение.

Не миновала Доминиканскую Республику и проблема **коррупции**. Во время второго мандата Л. Фернандеса в этой связи разразился ряд крупных скандалов. В растрате 1,2 млрд песо был обвинен высокопоставленный чиновник, курировавший программу оптимизации занятости, а фальсификация денежных знаков инкриминирована помощнику министра финансов. Несмотря на принимаемые Л. Фернандесом меры, по данным Transparency International, в 2009 г. Доминиканская Республика занимала 99 место из 180 по уровню коррупции. В 2009 г. была разработана стратегия по борьбе с коррупцией и принят «Стратегический план по этике и предотвращению коррупции 2009-2012». В соответствии с ним в начале 2010 г. в каждом государственном ведомстве создана комиссия по гражданской этике, а на федеральном уровне – Национальная комиссия по борьбе с коррупцией.

По своим социальным характеристикам Доминиканская Республика не относится к числу лидеров в регионе. Пред-

принимаемые усилия по ликвидации социальных проблем пока не привели к коренному изменению ситуации. При отсутствии крупных успехов в преодолении многих негативных явлений правительство Л. Фернандеса, благодаря решению отдельных задач, все же сумело обеспечить достаточно твердую поддержку населения и благоприятный политический климат в стране.

3. Достижения и проблемы экономического развития

В течение последнего полувека экономика Доминиканской Республики развивалась достаточно высокими темпами, превосходящими совокупные показатели для латиноамериканского региона. За 1961-2007 гг. средний годовой рост ВВП страны составил 5,3% (по Латинской Америке в целом – 3,8%). Максимальная динамика была продемонстрирована в 1995-2000 гг., когда прирост достиг 7,7% в год, или 5,4% в расчете на душу населения. В период мирового экономического кризиса 2008-2009 гг. темпы экономического роста в стране были самыми высокими в регионе.

С начала 60-х и до середины 80-х годов социально-экономические преобразования были направлены на **реструктуризацию национальной экономики** и ускорение ее развития. Особое значение придавалось развитию новых производств и стимулированию экспорта нетрадиционных товаров. Важную роль в проведении политики диверсификации играло государство. В Доминиканской Республике сформировался довольно обширный государственный сектор, насчитывавший 26 крупных предприятий, часть из которых фактически занимала монопольное положение на внутреннем рынке.

С начала 90-х годов страна приступила к реализации реформ, направленных на расширение воздействия рыночных начал и ограничение участия государства в экономике. По размаху **неолиберальных преобразований** Доминиканская Республика не относилась к числу региональных лидеров, они осуществлялись достаточно планомерно и умеренно. С другой стороны, все намеченные программы системной трансформации в целом были реализованы.

В соответствии с новой стратегией развития с целью повышения открытости внутреннего рынка в два этапа (1990 и 2000 гг.) были отменены ограничения и запреты на импорт товаров, пересмотрены тарифные ставки в сторону их понижения и большей согласованности с общепринятыми нормами в международной торговле. В середине 90-х годов был кардинально либерализован и режим деятельности иностранного капитала.

Стал осуществляться курс на усиление рыночных принципов в деятельности кредитной системы. Была ликвидирована практика селективных кредитов, предоставлявшихся ранее по указанию государства на льготных условиях приоритетным отраслям и предприятиям. Произошла либерализация ставок. Центральный банк ведет операции на «открытом» рынке с целью регулирования ликвидности. Степень автономии монетарной власти неуклонно повышается.

Существенные коррективы были внесены в 1992 и 1997 гг. в систему налогообложения: сократилось количество взимаемых налогов, что упростило работу фискальных органов и повысило ее эффективность, понижены налоговые сборы с физических лиц и, наоборот, повышен уровень обложения доходов юридических лиц. Тем самым тяжесть налогового бремени сместилась на предприятия и организации, основные взносы которых состоят из платежей за различного рода услуги и прибыль на вложенный капитал. Совершенствование налоговой системы, повышение собираемости налогов способствовали заметному увеличению поступлений в казну, стабилизации государственных финансов^{*}.

^{*} Тем не менее, соотношение налоговых поступлений с ВВП остается на уровне 15%, а казна ежегодно не досчитывает от 25 до 40% предусмотренных сборов.

Лишь после достижения макроэкономической стабилизации и укрепления рыночных механизмов хозяйствования правительство приступило к **приватизации государственной собственности**. Подготовка к этому процессу началась заблаговременно и выразилась в ликвидации нерентабельных предприятий. В октябре 1996 г. был издан указ о преобразовании 24 государственных предприятий в акционерные общества, их совладельцами становились и занятые на них работники. По Генеральному закону о реформе государственных предприятий (апрель 1997 г.) все предприятия в составе Доминиканской корпорации государственных предприятий (CORDE), Доминиканской электроэнергетической корпорации, Государственного совета по сахару (СЕА) и Корпорации по развитию гостиничного хозяйства и туризма* подлежали преобразованию в открытые акционерные общества с правом участия в них частного национального и иностранного капитала.

Масштабный приватизационный процесс развернулся только с весны 1999 г., т.е. со значительным опозданием по сравнению с подавляющим большинством стран региона. В то же время он протекал значительно быстрее и практически занял всего один год. Из нескольких вариантов реформы государственного сектора, предусмотренных в законе, предпочтение было отдано методу капитализации, что предполагало привлечение средств частного партнера на сумму, равную стоимости предприятия или превосходящую ее. В результате создается новая компания, капитал которой как минимум удваивается. Таким образом, главной задачей приватизации стало увеличение капитализации предприя-

* 14 принадлежащих Корпорации отелей переданы в аренду частным компаниям, 3 – закрыты, 2 – остались под государственным управлением.

тий в целях их модернизации, а не пополнение бюджета. Методом капитализации были разгосударствлены электро-энергетика, табачная и мукомольная промышленность. Если капитализация представлялась невозможной, использовались сдача в концессию, передача акций и продажа активов.

Приватизационный процесс в Доминиканской Республике отличался должной прозрачностью и избежал скандалов, связанных с сомнительностью и нелегитимностью сделок. Государство взяло на себя обязательства по внешнему и внутреннему долгу приватизированных предприятий и осуществило платежи работникам, уволенным в ходе реорганизации, а также пенсионерам из приватизированных отраслей, что обошлось казне в 1,6 млрд долларов.

В ходе реформы государственного сектора в собственность или управление частных владельцев перешли мукомольная, табачная и сахарная промышленность, часть энергетической отрасли, 6 международных аэропортов, предприятия по производству мрамора, соли и гипса. В 2000 г. CORDE прекратила свое существование.

Результаты приватизации нельзя оценить однозначно, они различаются по отдельным отраслям и даже предприятиям. Практически не изменилась работа энергетической отрасли, перебои в подаче электроэнергии не прекратились, государство не смогло вовремя рассчитаться с частными поставщиками. В результате три распределительные компании, капитализированные в 1999 г., в 2003-2004 гг. были возвращены в государственную собственность. Приватизация сахарной отрасли способствовала росту к 2005 г. производства и экспорта примерно на 20% по сравнению с кризисным периодом конца 1990-х годов. Однако эти успехи были практически обеспечены улучшением работы только на одном предприятии, оказавшимся под управлением аме-

риканско-французского консорциума, остальные действуют лишь sporadически или вообще простаивают. Два завода вновь переданы под управление СЕА. Ощутимые достижения продемонстрировали предприятия мукомольной промышленности, увеличившие суточное производство муки с 80 до 400 тонн. Наиболее значимые успехи были достигнуты в сфере аэродромного хозяйства. Выполнение инвестиционной программы более чем в 250 млн дол. способствовало качественной модернизации доминиканских аэропортов: строительству новых терминалов, расширению взлетно-посадочных полос, ускорению погрузочно-разгрузочных операций и т.д. Резко возросшее качество их работы было продемонстрировано во время землетрясения на Гаити в январе 2010 г., когда доминиканские аэропорты превратились в основной канал доставки гуманитарной помощи в соседнюю страну.

К настоящему времени статус государственных сохранили 14 нефинансовых предприятий, на которых занято только 0,85% экономически активного населения. Часть из них не занимается производственной деятельностью (лотерея, институт стабилизации цен), другие выполняют регулирующие функции (Институт водоснабжения и канализации, Радиотелевизионная корпорация). Под государственным контролем остались портовое хозяйство, часть электрических компаний, водоснабжение и канализация, автобусное сообщение в столице, почтовая служба. Государству также принадлежат многофункциональный Резервный банк, специализированный Сельскохозяйственный банк и имеющие статус небанковских финансовых учреждений Корпорация промышленного развития и Рабочая сберегательная касса.

В первые годы XXI в. приватизация государственной собственности в целом была прекращена. Основным путем взаимодействия бизнеса и государства становятся схемы государственно-частного партнерства, прежде всего в развитии инфраструктуры. Так, с 2007 г. реализуется программа строительства и реабилитации 20 шоссеиных дорог общей протяженностью в 990 км, предусматривающая их передачу в концессию на 30 лет. Это должно потребовать инвестиций на сумму в 700 млн дол., а возмещение затрат осуществляется за счет передачи концессионеру права на сбор платы за проезд. Первый участок платной дороги протяженностью в 106 км, на строительство которого было потрачено 150 млн дол., вошел в строй в 2008 году. Доминикано-колумбийский консорциум, ставший оператором, обеспечил 70% инвестиций, остальное предоставлено государством. Государственно-частное партнерство используется и для строительства крупнейшей в стране системы водоснабжения.

Последней по времени масштабной реформой стал переход от распределительной к накопительной **пенсионной системе** (2003 год.). Доминиканская Республика сумела создать достаточно эффективную систему социального страхования. Участие в ней носит обязательный характер для всех наемных работников и добровольный – для лиц свободных профессий, работающих за свой счет, в том числе и за рубежом. Отчисления, равные с 2007 г. 9,97% фонда заработной платы, формируются за счет взноса работодателя, включая государство (7,8%), и наемного работника (2,17%).

На конец 2009 г. в пяти компаниях по управлению пенсионными фондами – Administradores de Fondos de Pensiones (AFP) было зарегистрировано 2,2 млн человек, что в 3 раза

превосходит численность участников всех типов обязательных и добровольных пенсионных схем, существовавших до реформы. Хотя лишь немногим более половины клиентов АФР своевременно осуществляют необходимые отчисления в фонды, объем накопленных ими средств за 2003-2009 гг. увеличился в 12,8 раз и эквивалентен 6% ВВП. Переход к накопительной системе обошелся казне значительно дешевле по сравнению с другими латиноамериканскими странами и составил только 4% ВВП. Инвестиции АФР за годы их деятельности неизменно обеспечивали достаточно высокий уровень рентабельности (14-16% в 2009 году).

В начале нового века темпы прироста ВВП сократились, что было связано со спадом мировой экономики, последствиями событий 11 сентября в США, сократившими приток туристов, и быстрым ростом цен на импортируемые энергоносители. В 2003 г. к воздействию названных факторов добавились внутренние проблемы, вызванные разразившимся банковским кризисом. Резкое увеличение масштабов кредитования, связанное с высокой динамикой роста в 1990-е годы, не сопровождалось должным усилением банковского надзора. Получили распространение недобросовестная банковская практика и серые схемы кредитования.

Хотя кризис не имел системного характера и привел к краху только трех из 218 финансовых учреждений*, его последствия оказались весьма тяжелыми: падение ВВП составило 1,9%, а инфляция достигла 46,6%, бегство капитала оценивается в диапазоне от 1,75 млрд до 2,43 млрд долларов. В результате курс песо к доллару США упал с 20,75 на конец 2002 г. до 36,0 на октябрь 2003 года. Соотношение государственного долга с ВВП возросло до 57%. Были от-

* Один из «лопнувших» банков занимал третье место по сумме активов, два относились к разряду средних.

срочены выплаты на сумму в 250 млн дол. Парижскому клубу, а также коммерческим банкам. Кризис ухудшил социальную ситуацию: число бедных увеличилось более чем на 1 млн человек, в том числе лиц, проживавших в условиях нищеты, – почти на 800 тысяч. На преодоление кризиса были затрачены внутренние и заемные средства, эквивалентные 20,5% ВВП. Негативные последствия кризиса ощущаются до настоящего времени и связаны в первую очередь с дорогостоящей программой капитализации Центрального банка для возмещения его потерь, понесенных в 2003-2004 гг.: только в 2009 г. на эти цели было потрачено свыше 1 млрд долларов.

В 2004-2008 гг. Доминиканская Республика вновь вышла на лидирующие позиции в Латинской Америке по среднегодовым темпам экономического роста (8,4%). В этот период властями страны предпринимались серьезные меры по улучшению условий для ведения бизнеса. В 2004 г. была проведена налоговая реформа, снизившая уровень фискального бремени и внедрившая в 2006 г. электронную систему регистрации и платежей. По мнению Всемирного банка, в 2007-2008 гг. Доминиканская Республика занимала 9-е место в мире по активности и глубине преобразований. Основные усилия были направлены на упрощение правил создания и регистрации новых предприятий, реализации внешнеторговых операций и совершенствование налоговой системы. В результате республика поднялась на 24 позиции в соответствующем рейтинге, оставаясь, тем не менее, в нижней части «табели о рангах» (см. табл. 4 Приложения).

В 2009 г. Доминиканская Республика относительно благополучно преодолела первоначальное воздействие мирового **финансово-экономического кризиса**: сохранилась положительная динамика роста, несколько ниже запланиро-

ванного (6-7%) оказался уровень инфляции, обесценивание песо по отношению к доллару США ограничилось 2,1%. В 2010 г. наблюдается весьма быстрое восстановление темпов прироста: 7,6% по итогам трех кварталов.

Главные усилия по преодолению кризисных явлений связаны со стимулированием производства за счет расширения налоговых льгот, достигших 5,9% ВВП*. В результате резко увеличился дефицит консолидированного бюджета, продемонстрировавший наихудшее значение с 1947 г. (см. табл. 1 Приложения). Серьезными негативными последствиями грозит быстрое наращивание внешнего долга. Осенью 2009 г. МВФ выделил Доминиканской Республике стабилизационный кредит на 28 месяцев на 1,7 млрд долларов**. Только на 2010 г. были разрешены внешние заимствования на 1,64 млрд долларов.

С 2010 г. социально-экономическое развитие должно осуществляться в рамках **новой стратегии**, рассчитанной на 2010-2030 гг. и ставящей задачу сократить диспропорции между относительно высокими темпами экономического роста и их слабой отдачей в социальном плане***.

Определены четыре магистральных направления реализации плана: политическое, социальное, экономическое и экологическое. Первое связано с созданием эффективных и прозрачных государственных институтов для обслуживания интересов общества, обеспечения его безопасности и содействия развитию. Второе направлено на развитие гармонич-

* Бюджетом на 2010 г. заложены льготы, эквивалентные 5,8% ВВП.

** Аналогичный кредит, предоставленный после кризиса 2003 г., равнялся 695 млн долларов.

*** При увеличении душевого производства с 1970 г. в 10 раз Доминиканская Республика продолжает уступать многим странам Латинской Америки по уровню жизни и превосходить их по степени социального неравенства.

ного общества с равными возможностями для всех и низкими уровнями бедности и неравенства. Третье ставит целью создание инновационной экономики, структура которой должна обеспечить высокие уровни развития, занятости и конкурентоспособности для достойного участия в международном разделении труда. Для этого необходимо добиться макроэкономической стабильности, эффективного и надежного энергоснабжения, создать благоприятные условия для инноваций и роста конкурентоспособности, гарантировать рост занятости при увеличении доли высококвалифицированных работников, совершенствовать структуру хозяйства в соответствии с инновационными тенденциями развития мировой экономики. Экологическая составляющая предусматривает поддержание устойчивости окружающей среды в условиях глобальных изменений климата.

Главная макроэкономическая задача предполагает увеличение за 20 лет валового национального дохода на душу населения с 4390 до 12454 долларов. Все показатели, представленные в долгосрочном плане, интерпретируются как «желаемые». Но отдельные из «желаемых» целей представляются достаточно реальными. Так, при росте числа пользователей Интернета на 30,5% за 2004-2008 гг. вполне реально достижение показателя в 80 пользователей на 100 жителей в 2030 г. по сравнению с 25,8 в 2008 году. Не исключена возможность увеличения занятости в формальном секторе за тот же период с 43,1 до 60%.

Многие же индикаторы выглядят излишне оптимистичными. Более чем сомнительными выглядят задачи увеличения за 20 лет доли страны в мировом экспорте в 3,5 раза (при ее реальном сокращении на 9% за 2006-2008 гг.), роста в 7,5 раз числа зарегистрированных патентов, сокращения почти в 4 раза потерь при передаче электроэнергии или пе-

рехода к 100%-му охвату населения медицинским страхованием. Трудно сказать, когда начнется практическая реализация нового плана, пока разработан только предварительный проект соответствующего законопроекта.

К 90-м годам в Доминиканской Республике сложилась достаточно диверсифицированная **структура экономики**. Тенденцией последних десятилетий стало неуклонное возрастание доли третичного сектора (см. табл. 3 Приложения).

Главной отраслью производственного сектора свыше 50 лет остается **обрабатывающая промышленность**, при этом идет постоянный процесс ее диверсификации. Доля традиционных производств (сахар, напитки, мука и табачные изделия), дававших в середине прошлого века свыше 40% стоимости промышленной продукции, сократилась в 2008 г. до 15,5%. Наряду с предприятиями легкой промышленности за последние 20 лет появились заводы по производству технологически более сложной продукции, в первую очередь электротехнической.

С середины 80-х годов мотором экономического развития стали ориентированные на экспорт **свободные зоны (индустриальные парки)***. В 1990 г. был принят специальный закон №08-90 «О зонах франко», в котором четко прописаны стимулы для активизации их деятельности. Расположенные в зонах предприятия освобождаются на срок от 15 до 20 лет (в зависимости от типа зоны) от уплаты таможенных пошлин и сборов при импорте оборудования, технологий, частей для сборки готовой продукции, отсутствующих на месте сырья и материалов и нескольких видов налогов. Снижаются на этот период и ставки большинства других видов налогов. Важными стимулами являются также

* Первый парк появился в 1969 г., второй – в 1973 г., массовое же их создание восходит к 1983 году.

умеренная арендная плата за производственные и складские помещения, льготные тарифы на производственные услуги и сравнительно недорогая рабочая сила.

В течение первого десятилетия главной специализацией свободных зон были ориентированные преимущественно на рынки США текстильное и швейное производства (до 90% созданных в индустриальных парках предприятий). После вступления в силу в 1994 г. соглашения о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой (НАФТА), открывшего свободный доступ мексиканским товарам на американский рынок, сравнительные преимущества доминиканских производителей текстильных и швейных изделий сократились. В результате активизировался процесс диверсификации за счет ускоренного создания высокотехнологичных предприятий других отраслей. Это – электротехническая и электронная промышленность, производство медицинского оборудования, измерительной аппаратуры, фармацевтической продукции и т.п.

Доля текстильных и швейных предприятий в общем их количестве в этих зонах сократилась в 2009 г. до 27,7%, в накопленных инвестициях – до 29,1%, в экспорте – до 24,8%. Одновременно удельный вес фармацевтической продукции в зональном экспорте повысился до 25,8%, электротехнической – до 13,1%, а ювелирной – до 11,5%. В первой половине 2010 г. к текстильной отрасли относилось только 15% от вновь созданных предприятий.

Сектор свободных зон развивался по восходящей линии до начала XXI века. Особенно велик был его вклад в увеличение стоимости экспорта (свыше 80%) и повышение в нем доли готовых изделий. В 2000 г. насчитывалось 46 индустриальных парков. В 2004 г. число действующих в них предприятий возросло до максимального показателя в 569

по сравнению с 76 в 1980 году. Наиболее активно действуют американские и доминиканские инвесторы: соответственно, 40,9 и 36,2% от общего числа предприятий и 43,5 и 27,8% от накопленных капвложений на конец 2009 года. Общая сумма накопленных инвестиций в предприятия зон превысила 2,7 млрд долларов.

Помимо мексиканской конкуренции, серьезный удар по доминиканским производителям был нанесен торговой экспансией Китая после отмены США в 2005 г. квот на импорт текстиля. Его поставки из зон упали за 2000-2009 гг. с 2555 млн до 939,0 млн дол., что обусловило сокращение доли совокупного зонального экспорта в общенациональном за 2001-2009 гг. с 85 до 69%*. Занятость на предприятиях зон за 2000-2009 гг. снизилась с 195,3 тыс. до 112,6 тыс. чел., значение сектора в национальной экономике стало падать (см. табл. 3 Приложения). Число реально действующих в зонах предприятий в марте 2010 г. составило 564. В 2000-х годах было ликвидировано 10 индустриальных парков, в 2009 г. в 8 из 55 парков не функционировало ни одного предприятия.

Стагнация деятельности зон не означает их бесперспективности. В 2009 г. было одобрено учреждение в индустриальных парках 77 новых предприятий, призванных обеспечить валютные поступления в 75,4 млн дол. в год и занятость 9,9 тыс. человек**. Представляется, что перспективы развития зон связаны с дальнейшей диверсификацией их деятельности, развитием высокотехнологичных производств и сферы услуг, из которых в последнее время опережающими темпами развиваются телекоммуникационные.

* Тем не менее, чистые валютные поступления за вычетом затрат на импорт и местные услуги с 2005 г. превышают 1 млрд дол. в год.

** За первую половину 2010 г. одобрено создание 26 предприятий.

Горнодобывающая промышленность представлена в первую очередь экспортным производством ферроникеля. Страна занимает 9-е место в мире по добыче никеля на годовом уровне порядка 75 тыс. тонн. Значительно меньшее значение имеют добыча и экспорт бокситов, меди и серебра. Из нерудных полезных ископаемых выделяются мрамор, гипс и травертин, также поставляемые за рубеж. После приватизации производства мрамора его добыча возросла в 15,5 раз и превосходит ныне 50 тыс. куб. м в год.

Длительное падение доли добывающей промышленности в экономике (см. табл. 3 Приложения) обусловлено главным образом истощением месторождений золота и прекращением с 2000 г. его экспорта. Положение с этим драгоценным металлом может измениться после ратификации Национальным конгрессом в ноябре 2009 г. контракта с канадской компанией Barrick Gold Corporation на разработку полиметаллического (золото, серебро, медь и цинк) месторождения в районе Пуэбло Вьехо. Канадская фирма взяла обязательство инвестировать 3 млрд дол., что должно дать возможность с конца 2011 г. поставлять на мировые рынки около 280 кг золота ежегодно. Запасы золота оцениваются в 8,4 тыс. т, что гарантирует функционирование рудника в течение 25 лет, серебра – в 32 тыс. тонн.

В стране по закону от 1971 г. созданы достаточно привлекательные для инвесторов условия для разведки, добычи и переработки минерального сырья. Все минеральные ресурсы объявлены собственностью государства, которое может заключать концессии на их разработку с национальными и иностранными юридическими и физическими лицами. Концессии на разведку полезных ископаемых предоставляются на три года на площади не свыше 30 тыс. га, на эксплуатацию на площади до 20 тыс. га – до 75 лет при воз-

возможности пересмотра налогового режима каждые 25 лет. Правом на строительство предприятий по переработке минерального сырья могут обладать не только концессионеры, но и предприниматели, приобретающие сырье на рынке. Иностранные предприятия, желающие получить концессию на эксплуатацию и заниматься переработкой, должны быть зарегистрированы в качестве доминиканских горных компаний в соответствии с законами страны пребывания.

Развитие **сельского хозяйства** во многом определяется реализацией достаточно умеренной, но последовательной аграрной реформой. Начало ей было положено в 1962 г. созданием Доминиканского института аграрной реформы, под управление которого перешли поместья, принадлежавшие ранее семейству Трухильо. Стало осуществляться наделение крестьян земельными участками за счет пустующих и неэффективно используемых сельскохозяйственных угодий. С 1972 г. проводится курс на поощрение создания кооперативов и крестьянских ассоциаций, которым в долгосрочную аренду передаются принадлежащие государству земли, и ограничение крупного землевладения, что привело к ликвидации латифундий в рисоводстве. В 2000-е годы так называемые земли аграрной реформы, управляемые соответствующим институтом и обрабатываемые кооперативами и ассоциациями, составили 15% от общей площади угодий* и обеспечивали почти 30% сельскохозяйственного производства.

Государством оказывается финансовая поддержка сельскохозяйственному производству как через посредство Сельскохозяйственного банка, ставка по кредитам которого ниже рыночной и не превосходила в последнее пятилетие

* 65% земель принадлежало мелким и средним индивидуальным производителям, 20% – латифундистам.

18%, так и непосредственно из бюджета. Бюджетные ассигнования, однако, недостаточны для удовлетворения потребностей отрасли и редко превосходят 3% от суммы расходных статей. Бюджетом на 2010 г. предусмотрено выделение государственному секретариату сельского хозяйства около 200 млн дол., в том числе на финансирование капитальных затрат – всего 18 млн, тогда как только на повышение технической оснащенности производства необходимо 60 млн долларов.

Для оказания технической помощи в целях роста производительности и качества труда (внедрение современных систем ирригации, передача крестьянам более урожайных семян и продуктивных пород скота и т.д.) государством создан специальный фонд сельскохозяйственного развития. На время посевных и уборочных работ частн мелких хозяйств предоставляется в аренду техннка. С 2005 г. действует государственная страховая компания по возмещению убытков от тропических ураганов, обслуживающая свыше 9 тыс. производителей.

Темпы роста производства основных видов растениеводческой и животноводческой продукции увеличились. За 2000-2008 гг. сбор риса увеличился на 35%, табака – на 266, авокадо – на 229, производство говядины – на 143, свинины – на 133, мяса птицы – на 158%. Доминиканская Республика – единственная страна Карибского бассейна, добившаяся самообеспечения продукцией растениеводства и близкая к нему в животноводстве. Так, с 2005 г. сбор риса превысил 400 тыс. т и был прекращен его импорт, в 2007 г. при сборах в 475 тыс. т начат его экспорт. Годовое производство говядины и мяса птицы (соответственно, на уровне 110 тыс. и 250 тыс. т) обеспечивает внутренние потребности на 98,7 и 99%.

Экспорт сельскохозяйственной продукции за десятилетие 1999-2008 гг. возрос с 633,7 млн до 1852,8 млн долларов. При этом доля традиционных товаров (сахар, табак, кофе и какао) сократилась с 23 до 16%. Иные основы аграрной специализации Доминиканской Республики в мировом хозяйстве составляют овощи и фрукты. В частности, на внешних рынках реализуется свыше 2/3 овощей. За отмеченный период более чем в 2,6 раза возрос экспорт переработанной сельскохозяйственной продукции. В кризисном 2009 г. сельское хозяйство оказалось наиболее динамичной отраслью экономики страны (прирост в 14,6%), что свидетельствует об эффективности аграрной политики.

Слабым местом доминиканской экономики длительное время остается **электроэнергетика**. Во-первых, наблюдается нехватка генерирующих мощностей. Из 40 электростанций в первой половине 2009 г. постоянно вырабатывали ток только 16, на остальных 24-х регулярно происходили сбои, что привело к дефициту мощностей почти в 460 мВт*. Во-вторых, из-за изношенности трансмиссионных сетей чрезвычайно высоки потери при передаче электроэнергии, по уровню которых страна занимает 4-е место в мире. Длительное время до потребителя не доходило свыше 40% отпускаемой энергии, и лишь в 2008-2009 гг. этот показатель несколько снизился. В-третьих, проводится неэффективная тарифная политика, ставки при резких колебаниях цен на энергоносители остаются неизменными в течение двух и более лет, что снижает стимулы для инвестирования в отрасль. Из-за технических и финансовых трудностей потребители своевременно оплачивают не более 2/3 потребляемой энергии, а беднейшая часть населения вообще полно-

* При общей установленной мощности в 3,2 тыс. мВт.

стью или частично не оплачивает услуги поставщиков. Дефицит покрывается за счет государственных субсидий, сумма которых возросла за 2004-2008 гг. с 260 млн до 1200 млн долларов.

Попытки изменить положение в отрасли, предпринимаемые с 1986 г., не привели к желаемому результату. С 2008 г. выполняется очередная пятилетняя программа совершенствования электроэнергетики. Намечено, начиная с 2010 г., восполнить дефицит мощностей более чем на 400 мВт, хотя окончательные сроки завершения строительства или реабилитации всех генерирующих установок пока не определены. Вырабатывается более гибкая тарифная политика. Удалось снизить до 7% долю потребителей, вовсе не оплачивающих энергию. В 2009 г. государственные субсидии энергетике снизились до 700 млн дол., однако реальность выполнения главной задачи программы – обеспечить с 2012 г. 100-процентное самофинансирование отрасли вызывает скептицизм даже у ее руководителей.

В электроэнергетике сильнее, чем в других секторах экономики, заметно присутствие государства. С 2001 г. действует холдинг – Доминиканская корпорация государственных электрических компаний, управляющих производством электроэнергии, передачей и распределением. С 2010 г. президентским декретом на нее возложена задача координации и контроля всех государственных программ развития национальной электрической системы.

Наиболее развитой сферой услуг уже длительное время является **туризм**, чья инфраструктура устойчиво развивается. Количество гостиничных номеров увеличилось с 5,4 тыс. в 1980 г. до 19,4 тыс. в 1990 г., 51,9 тыс. в 2000 г. и 66,1 тыс. в 2009 году. Благодаря этому, в отличие от остальных карибских стран (кроме Кубы), в потоках туристов преобла-

дают не круизные туристы, а лица, прибывающие на средний срок в 9 суток, что приносят значительно более высокие доходы. Валовые поступления от отрасли с середины 2000-х гг. превосходят 4 млрд дол. в год.

Численность иностранных туристов (без учета круизных) по итогам кризисного 2009 г. составила почти 4 млн чел., превысив на 12,6 тыс. чел. уровень предшествовавшего года. Из Северной Америки прибыло 45,0% туристов, из Европы – 31,2%*. Правительство планирует дальнейшее развитие туристической индустрии. На конец 2009 г. одобрено 53 новых туристических проекта с инвестициями свыше 12,8 млрд долларов.

Состояние **банковской системы** благодаря мерам, предпринятым после кризиса 2003 г., качественно улучшилось. За счет слияний и поглощений капитализация кредитных учреждений существенно возросла. Основу системы финансовых посредников, насчитывающую с учетом кооперативов и обменных пунктов 294 института, составляют 7 многофункциональных банков, на которые по итогам 2009 г. пришлось 81,1% активов и 81,5% кредитов. Доля просроченных кредитов составила всего 4,1% от совокупной стоимости портфеля, тогда как резервы на их покрытие достигли 107,3% от общей суммы невозвратных долгов. Уровень платежеспособности, исчисляемый как соотношение собственных средств банков с активами, взвешенным по степени риска, равнялся 17,55%, что на 7,55% выше необходимого норматива. Уровень ликвидности, т.е. коэффициент собственных и привлеченных средств, исчислялся в 25,9%, что свидетельствует о достаточности ресурсов кредитных учреждений. Соотношение прибыли с собственными сред-

* За три квартала 2010 г. Доминиканскую Республику посетило 3,2 млн туристов.

ствами в целом по кредитной системе достигло 16,4%, а у многофункциональных банков – 21%. Вместе с тем, значительная часть потенциальных клиентов лишена доступа к банковскому финансированию, поскольку ставка по активным операциям, хотя и сократилась в течение года с 25,2 до 13,7%, остается «неподъемной» для основной массы средних и мелких предприятий. Особенно тяжелая ситуация складывается во внутренних районах страны: 75% от стоимости кредитов приходится на столичный регион.

Другой элемент финансовой системы – **фондовый рынок** по существу находится в стадии становления. Биржа, равно как и выступающая в качестве регулятора генеральная инспекция ценных бумаг, приступили к операциям только в 2000 году. До сих пор ведутся операции лишь с инструментами с фиксированным доходом и не производится котировка акций. В ходе банковского кризиса 2003 г. деятельность биржи была временно приостановлена. Ее возобновление в 2005 г. сопровождалось допуском к торгам государственных обязательств, которые превратились в ведущий сегмент рынка. В 2009 г. на бирже велась торговля бумагами 15 эмитентов, 82,5% суммы операций пришлось на ценные бумаги Центрального банка. В результате кризиса объем трансакций упал на 35,5%.

Тенденции развития экономики в последние полстолетия, как и наиболее успешное в латиноамериканском регионе преодоление последнего мирового финансово-экономического кризиса, дают основание говорить об эффективности макроэкономической политики государства и прогнозировать поддержание высоких темпов роста в среднесрочной перспективе.

4. Трансформация внешнеэкономического сектора

За последнее десятилетие степень открытости экономики Доминиканской Республики существенно возросла. В 2008 г. средневзвешенная ставка таможенного тарифа составляла 7,1% (для сельскохозяйственных товаров – 12,8%, для прочих – 6,2%). К минимуму сведены нетарифные барьеры, даже в отношении наиболее защищенных продовольственных товаров предварительное разрешение требуется лишь на импорт риса, кукурузы, сахара, манго, лука, чеснока, молока и курятины.

Создана достаточно эффективная **система поддержки национальных экспортеров**, в отличие от крупных стран региона связанная не с финансовыми мерами, а с технической помощью при продвижении товаров на внешние рынки. В частности, успехами в экспорте сельскохозяйственной продукции Доминиканская Республика обязана не только росту производства, но и национальной системе агропродовольственной безопасности, регулирующей качество, упаковку, маркировку и транспортировку продовольствия. В ее рамках проводится обучение сельскохозяйственных производителей операциям на внешних рынках в соответствии с нормами ВТО, включая правила санитарного и фитосанитарного контроля, проводится инспекция качества предназначенных на экспорт продуктов, их соответствия требованиям основных потребителей и т.д.

Деятельность свободных зон привела к возникновению у Доминиканской Республики нетипичной для Латинской Америки и вообще для развивающейся страны **структуры экспортных поставок**, в которых длительное время преобладают готовые промышленные изделия. При этом к концу 2000-х гг. среди них наряду с традиционными текстиль-

ми изделиям важную роль стала играть продукция тяжелой промышленности, в том числе высокотехнологичная (см. табл. 5 Приложения).

В **импорте** за счет роста мировых цен на энергоносители в 2000-е гг. резко увеличилась доля топлива при снижении удельного веса остальных товарных групп. Эта тенденция была преодолена лишь в конце десятилетия (см. табл. 6 Приложения).

Либерализация **инвестиционного режима** была осуществлена в 1995 году. Иностранные предприятия практически уравнены в правах с национальными. Отменены существовавшие ранее ограничения на деятельность зарубежных инвесторов в горной промышленности и кредитной системе. Разрешен неограниченный по срокам и объемам вывоз капитала, прибыли и дивидендов без предварительного разрешения Центрального банка. В результате приток **прямых иностранных инвестиций**, не превышавший в первой половине 90-х гг. 200 млн дол., на порядок возрос (см. табл. 1 Приложения). За период 1993-2009 гг. объем накопленных капиталовложений в доминиканской экономике достиг 16,7 млрд долларов. Крупнейшими инвесторами стали США (29,7% от общей суммы), Испания (17,5), Канада (16,1), Мексика (8,3), Великобритания (5,8%). Главные сферы приложения капитала: туризм (19,2%), промышленность и торговля (16,2), телекоммуникации (14,8), недвижимость (14,2), электроэнергетика (11,6), горнодобывающая промышленность (8,4%).

Важной статьей валютных поступлений в последние пятнадцать лет стали **денежные переводы** от доминиканцев, работающих за рубежом. Их получают 38% семей, до

80% поступает из США (включая Пуэрто-Рико)*. Сумма переводов эквивалентна 7% ВВП страны, и они обеспечивают 11% потребления частного сектора. Свыше $\frac{3}{4}$ получаемых средств расходуется на потребление, остальное используется в качестве сбережений и инвестиций.

Основным торгово-экономическим партнером страны остаются **США**, однако их доля в доминиканском импорте в последнее десятилетие сокращается (см. табл. 7 Приложения). Значение США в качестве рынка сбыта в минувшие пять лет, хотя и превосходит 50%, но ниже, чем десять лет назад, когда их доля доходила до 70%. Это связано с ростом китайской конкуренции и падением производства швейных и текстильных изделий в свободных зонах, 9/10 которых направлялось на американский рынок**.

В 1983 г. в рамках так называемой Карибской инициативы Доминиканская Республика получила льготный доступ на рынок Соединенных Штатов для своих промышленных изделий. С созданием НАФТА эффект от таких преференций стал снижаться, поскольку еще большие преимущества на рынке США получила Мексика. В 2005 г. Доминиканская Республика совместно с пятью странами Центральной Америки*** заключила многостороннее соглашение о свободной торговле с США – RD-CAFTA. Особое значение для нее имеет свободный доступ готовых изделий на рынки партнеров по соглашению, но либерализация торговли не ограничивается только ими. RD-CAFTA предусмотрены в 2010 г. квоты на доминиканский экспорт в США 1,8 тыс. т

* Численность выходцев из Доминиканской Республики, проживающих в США, оценивается в 1,5 млн человек.

** В 2009 г. на США пришлось 58% совокупного экспорта из свободных зон.

*** Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор.

говядины, 5 тыс. т свинины, 6,6 тыс. т мяса птицы, 4 тыс. т сухого молока, 15,3 тыс. т риса, 10,8 тыс. т фасоли, а также свежего молока, сыра, сливочного масла, мороженого, йогурта, глюкозы и свиного жира. В значительно меньших объемах ограниченный набор сельскохозяйственных товаров с применением нулевой или пониженной пошлины поставляется в Коста-Рику и Никарагуа.

В число крупнейших рынков сбыта доминиканской продукции в Латинской Америке вошли также Гаити и Пуэрто-Рико. Растет значение в этом качестве отдельных европейских и азиатских стран (см. табл.8 Приложения).

Крупными торговыми партнерами в Западном полушарии стали **Мексика** и **Венесуэла**, на которые приходится до 20% импорта страны за счет закупок сырой нефти (см. табл.7 Приложения). С 2005 г. Доминиканская Республика участвует в проекте «Петрокарибе», в соответствии с которым немедленной оплате подлежит 40% поставляемой Венесуэлой нефти, а остальное погашается в течение 25 лет. Средства, авансируемые Венесуэлой на эти цели, стали важной статьей пополнения бюджета и доходят до 300 млн дол. в год. С 2002 г. действует соглашение о свободной торговле с **КАРИКОМ**, реализация которого привела к либерализации доступа 85% взаимной номенклатуры товаров. Вместе с тем, трехкратные попытки страны стать полноправным членом **КАРИКОМ**^{*} были отвергнуты руководящими органами последнего, опасавшимися, что группировка не сможет «переварить» столь крупного по сравнению с другими участниками партнера.

Активизация отношений с **ЕС** началась в 1989 г., когда страна присоединилась к Ломейской конвенции, преобразо-

^{*} В составе 13 англоязычных стран, Гаити и Суринама.

ванной в 2002 г. в Договор Котону, предусматривающий предоставление торговых и финансовых льгот странам – бывшим колониям европейских государств. С 2008 г. Доминиканская Республика участвует в соглашении об экономическом партнерстве между ЕС и карибскими странами, согласно которому были сняты пошлины и квоты на их поставки на европейские рынки. Правда, исключение было сделано для двух важных товаров доминиканского экспорта: сахара и риса, либерализация торговли которыми должна осуществляться постепенно. Тем не менее, Доминиканской Республике удалось добиться преференциального доступа в Европу для 60 тыс. т сахара в год с последующим увеличением этого объема.

За 2004-2009 гг. экспорт Доминиканской Республики в 27 стран объединения возрос с 447 млн до 610 млн евро, а их доля в качестве рынка сбыта – с 10,2 до 18,1%. В 2009 г. 63,2% поставок на европейские рынки составляли продовольствие, напитки и табачные изделия, 16,7% – машины, электротехнические и электронные изделия, медицинское оборудование. Импорт увеличился с 706 млн до 852 млн евро при почти не меняющемся удельном весе ЕС на уровне несколько выше 10%.

ЕС превратился в основной источник льготной финансовой помощи. На 2008-2013 гг. предусмотрено предоставление на безвозмездной основе 194,3 млн евро (91,6 млн – на искоренение бедности, развитие здравоохранения и образования, а 61,7 млн – на проведение экономических и институциональных реформ).

Китайская экспансия в Доминиканскую Республику значительно уступает по своим абсолютным и относительным показателям большинству других стран региона. За 2000-2008 гг. экспорт из КНР увеличился с 60,7 млн до

398,8 млн дол., его доля в импорте страны – с 0,6 до 1,8%, Китай переместился с 17-го на 12-е место в качестве поставщика на доминиканские рынки. Китайская статистика приводит более высокие абсолютные значения*, поскольку учитывает товары, поставляемые через доминиканскую территорию в Мексику, где на них установлены более высокие таможенные пошлины. Экспорт из Доминиканской Республики в КНР за 2005-2009 гг. возрос с 31,1 млн до 74,9 млн дол. и представлен ферроникелем, медью, черными металлами, электротоварами, медицинским оборудованием, рисом, табаком, какао, кофе и бананами.

Инвестиционная активность Китая в стране невелика, в свободных зонах в 2009 г. действовали только три предприятия с китайским капиталом с накопленными вложениями в 3,2 млн долларов. С начала 2010 г. открыт центр по содействию китайским и азиатским инвестициям. Его функции не ограничиваются только активизацией торгового и инвестиционного сотрудничества, но охватывают другие сферы: оказание юридических услуг доминиканцам, желающим посетить Китай с любыми целями, содействие в выдаче туристических виз, помощь в предоставлении стипендий доминиканским студентам. Представляется, что деятельность центра призвана в определенной степени компенсировать отсутствие посольства.

Внешний сектор доминиканской экономики на протяжении последних тридцати лет достаточно динамично трансформируется в направлении структурной и географической диверсификации торговых и инвестиционных связей. Происходит достаточно последовательная модернизация участия страны в мировом хозяйстве за счет повышения в си-

* Максимальный показатель – 512,9 млн дол. в 2007 году.

стеме ее связей доли промышленности, включая высокотехнологические отрасли. Привлекательность Доминиканской Республики в качестве торгово-экономического партнера возрастает.

5. Внешнеполитическая ориентация

В начале XX в. страна находилась в определенной международной изоляции. В 1930 г. дипломатические связи были установлены с менее чем десятью государствами. Ситуация начала меняться в середине 50-х годов, и в 1958 г. Доминиканская Республика имела уже 31 иностранное представительство. Международная изоляция была во многом обусловлена неблагоприятным климатом, сложившимся в результате тридцатилетней диктатуры Р. Трухильо (1930-1961). Кроме того, и после свержения диктатуры страна в основном находилась в орбите политического влияния США. В настоящее время доминиканские посольства действуют в 58 странах мира, в том числе в 28 странах Латинской Америки*, в 12 европейских государствах (Германии, Франции, Италии, Швеции, Швейцарии, Великобритании, Турции, Португалии, Испании, Бельгии, Голландии, России), а также в США, Японии, Тайване, Гонконге, Индии, Катаре и др. В африканском регионе дипломатические отношения были установлены только с ЮАР, Египтом и Марокко. В начале XXI в. впервые начали осуществляться контакты по дипломатической линии с Алжиром, Вьетнамом, Буркина-Фасо, Эфиопией, Гвинеей-Бисау, Лаосом, Ливией, Непалом, Конго, Сирией, Суданом, Узбекистаном, Намибией, Мали и Ботсваной.

Современную внешнюю политику Доминиканской Республики можно охарактеризовать как активную и миротворческую, что во многом связано с приходом к власти в 1996 г. Л. Фернандеса. Ее целью было поставлено преодо-

* Кроме ряда карибских государств - Арубы, Доминики, Гренады, Мартиники, Пуэрто-Рико, Сент-Китса и Невиса, Сент-Винсента и Гренадин и двух южноамериканских – Суринама и Гайаны.

ление некоторой обособленности государства от международных процессов как в региональном, так и мировом масштабе. Ориентация на расширение внешнеполитических связей стала ключевым моментом всех трех президентских мандатов Л. Фернандеса. Во время инаугурации в 2004 г. он заявил: «В плане внешней политики мы будем ориентироваться на достижение международной безопасности, усиление механизмов многостороннего характера, согласование своих внешнеполитических линий с актуальными задачами ООН, а в региональном плане – с задачами Организации американских государств». В программном документе «Внешняя политика Доминиканской Республики: период достижений 2005-2008», разработанном в 2004 г. и сохраняющим свою силу и в период третьего президентского мандата Л. Фернандеса, основными ориентирами в развитии внешнеполитических связей были обозначены приоритетные отношения с США, странами карибского региона, Центральной и Южной Америки.

В результате нового внешнеполитического курса Доминиканская Республика стала постоянным участником таких международных форумов как Иberoамериканские саммиты, встречи глав государств Карибского бассейна и др. В региональном аспекте ставка делалась на участие в работе межгосударственных институтов. В августе 2000 г. доминиканский министр иностранных дел Эдуардо Латорре был назначен секретарем специальной миссии ОАГ в Перу. В 1999 г. Доминиканская Республика вошла в **Группу Рио** и с этого времени стала непременным участником всех саммитов объединения, а в 2006 г. была избрана на пост одного из временных председателей Группы Рио на период 2007-2008 годов.

Благодаря ее активному участию в Группе Рио, за страной закрепились репутация эффективного посредника в региональных конфликтах. Выступая на XX саммите Группы Рио (7.03.2008), созванном в Санто-Доминго по инициативе доминиканского президента с целью урегулирования конфликта между Эквадором и Колумбией*, Л. Фернандес заявил, что внешняя политика его страны базируется на стремлении к миру и примирению. Тогда, благодаря усилиям доминиканского лидера, удалось снизить остроту ситуации. Одним из решений XXI саммита Группы Рио, прошедшем в Канкуне в феврале 2010 г., Доминиканская Республика была избрана главным посредником в разрешении перманентного политического конфликта между Каракасом и Боготой. Л. Фернандес возглавил так называемую «Группу друзей», созданную специально для снятия напряженности между двумя андскими странами**. В 2009 г. Доминиканская Республика была в числе активных сторонников мирного разрешения политического кризиса в Гондурасе, вызванного государственным переворотом. В результате успешных переговоров Л. Фернандеса с новоизбранным президентом Гондураса П. Лобо удалось достичь гарантий безопасности свергнутому президенту М. Селайе и успешно экстрадировать его из страны. В январе 2010 г. М. Селайя в сопровождении Л. Фернандеса прибыл в Санто-Доминго, где ему было предоставлено политическое убежище.

В период третьего мандата Фернандеса заметно интенсифицировались **зарубежные визиты** президента. Всего с

* Причиной конфликта стала военная операция, осуществленная колумбийскими вооруженными силами в мае 2008 г. и направленная против незаконных вооруженных формирований на территории Эквадора.

** В июле 2010 г. Венесуэла разорвала дипломатические отношения с Колумбией.

момента инаугурации в августе 2008 г. по сентябрь 2010 г. президент посетил 38 государств. География официальных визитов отражает многовекторность доминиканской внешней политики. В 2009 г. глава государства совершил 14 официальных визитов, из них 9 за пределы региона*, а за 9 месяцев 2010 г. Л. Фернандес осуществил поездки в 18 стран, в т.ч. в Гаити и Гондурас (январь), Мексику (февраль), Венесуэлу и Колумбию (март), Гватемалу (апрель), Испанию и Италию (май), Гаити и ФРГ (июнь), США, ФРГ и Кубу (июль), Гаити и Колумбию (август), на сессию ООИ в Нью-Йорк (сентябрь). До Л. Фернандеса ни один из доминиканских лидеров не имел столь интенсивного графика международных поездок.

Если рассматривать конкретные **направления внешне-политического курса** страны, то здесь в первую очередь нужно выделить США, карибский регион, Европейский Союз, Венесуэлу и Гаити.

Оценивая отношения с **Соединенными Штатами Америки**, необходимо учитывать, что это главный торговый партнер Доминиканской Республики. Зависимость от экономики североамериканского соседа оказывает определенное влияние на внешнюю политику государства и позиции, занимаемые Доминиканской Республикой по некоторым международным проблемам. В качестве примера можно привести ее позицию в отношении военной операции США в Ираке. В начале 2003 г. Доминиканская Республика присоединилась к группе стран, осудивших вторжение американских войск, и вместе с Россией, Францией, Германией и

* Он носетил Пуэрто-Рико (январь), Кубу (март), Тринидад и Тобаго (апрель), Испанию (май), Панаму и Никарагуа (июнь), Израиль и Египет (июль), Ливию (август), Португалию (ноябрь), Францию (декабрь) и США (трижды – в январе, сентябре и декабре).

Китаем выступила за политическое решение иракской проблемы. Однако уже в конце марта 2003 г. правительство республики выразило официальную поддержку действий Вашингтона.

Особенно заметный и интенсивный характер сотрудничество с США, в том числе военное, приобрело в период президентства И. Мехии (2000-2004 гг.). С февраля 2003 г. в течение года на территории Доминиканской Республики находился контингент американских вооруженных сил в составе тысячи человек. Незадолго до этого, в январе 2003 г., США поставили 20 тысяч винтовок М-16 для обновления устаревшего арсенала доминиканской армии*. Поддержав Вашингтон, правительство Мехии направило в Ирак 300 военнослужащих (они вошли в группу центральноамериканского контингента под испанским командованием). ДР оказалась единственным государством карибского региона, пославшим своих военных в Ирак. Это, а также присутствие американских военных, которое многие политические партии и деятели квалифицировали как нарушение суверенитета страны, вызвало массовые общественные протесты. С резкой критикой официальной позиции по Ираку выступил глава МИД Уго Толентино, за что был отправлен в отставку.

Немаловажным в отрицательной оценке доминикано-американского военного сотрудничества стало и то обстоятельство, что его активизация фактически совпала с государственным переворотом в Гаити в феврале 2004 года. Латиноамериканские СМИ тогда отмечали, что вторжение военизированных группировок в Гаити происходило с доминиканской территории, а боевики проходили подготовку

* Численность армии на 2010 г. составляет около 23 тыс. человек.

именно в военных лагерях вооруженных сил США. В канун президентских выборов (февраль 2004 г.) военный контингент США был выведен из страны, а в мае отозваны из Ирака доминиканские военнослужащие.

С возвращением к власти Л. Фернандеса в 2004 г. Доминиканская Республика заняла в отношениях с США более взвешенную позицию*. Л. Фернандес присутствовал на инаугурации президента Б. Обамы в январе 2009 г.** Во время визита в Санто-Доминго в апреле 2009 г. госсекретарь США Х. Клинтон отметила, что администрация Обамы видит в Доминиканской Республике возможного посредника между Соединенными Штатами и левыми правительствами Латинской Америки. В июле 2010 г. в Белом доме состоялась встреча двух президентов, на которой были подняты такие вопросы региональной повестки дня, как ситуация в Гондурасе, восстановление Гаити, борьба с наркотрафиком и др. Обсуждалась также возможность реализации совместных энергетических проектов: развитие ветровой энергетики и производство этанола.

Взаимодействие с **карибскими странами** носит преимущественно политический характер. Доминиканская Республика была в числе стран, подписавших в 1995 г. учредительный договор Ассоциации карибских государств (АЕС),

* В конце 2009 г. ситуация несколько изменилась в сторону сближения и военного сотрудничества с США. Так, в декабре 2009 г. в Доминиканской Республике с официальным визитом побывал глава Южного командования вооруженных сил США Дуглас Фрэнгер. Он провел переговоры с президентом страны Л. Фернандесом. По итогам визита достигнута предварительная договоренность о сотрудничестве в борьбе с наркотрафиком.

** Кроме него, с латиноамериканской стороны на церемонию были приглашены президенты Аргентины, Мексики, Чили, Сальвадора, Коста-Рики и Гватемалы.

и в настоящее время является ее полноправным членом. Однако, опасаясь сильного конкурента, карибские государства отказывают ей в приеме в свое торгово-экономическое объединение – КАРИКОМ.

В отношениях со странами **Южной Америки** явный приоритет отдается Бразилии, играющей лидирующую роль в латиноамериканских делах. Не случайно основу миротворческого контингента в Гаити составляют именно бразильские военные. В феврале 2010 г. Доминиканская Республика подписала с южноамериканским гигантом соглашение о сотрудничестве в сфере обороны и безопасности, которое, как ожидается, выведет двустороннее сотрудничество в военной сфере на новый уровень. Соглашение стало итогом интенсивных переговоров, проведенных в 2009 г. по вопросу военных поставок. В декабре 2009 г. бразильская компания EMBRAER поставила Доминиканской Республике два самолета Super Tucano A-29.

Поддерживаются связи и с левыми режимами латиноамериканского региона. Отношения с **Венесуэлой** развивались и до прихода к власти У. Чавеса. Доминиканская Республика являлась одним из подписантов «Соглашения Сан-Хосе» о поставках энергоносителей, заключенного в 1980 году*. Первый в истории двусторонних отношений визит в Каракас доминиканского президента состоялся в начале 1997 года. Тогда стороны договорились об увеличении поставок венесуэльской нефти в рамках «Соглашения Сан-Хосе» с 14 до 45 тыс. баррелей в день. С началом второго президентского мандата Л. Фернандеса произошло заметное

* По данному соглашению Венесуэла и Мексика брали на себя обязательство поставлять карибским странам нефть на льготных условиях: одним – Венесуэла, другим – Мексика. Доминиканская Республика попала в ту группу, которой поставлялась венесуэльская нефть.

сближение с Венесуэлой, о предпосылках которого свидетельствовало присутствие У. Чавеса на официальной церемонии инаугурации Л. Фернандеса на пост президента в августе 2004 года*.

Несмотря на тесное экономическое сотрудничество, нельзя сказать, что Доминиканская Республика находится в орбите политического влияния Венесуэлы. Будучи весьма активным членом Петрокарибе**, присутствуя практически на всех саммитах данного объединения, она весьма сдержанно относится к другому международному проекту Венесуэлы – Боливарианскому альянсу для Америки (ALBA). Доминиканскую Республику регулярно приглашают на саммиты ALBA в статусе наблюдателя, однако она не участвует ни в одной политической и экономической инициативе ALBA, за исключением венесуэльско-кубинского офтальмологического проекта «Миссия Чудо», который действует в Доминиканской Республике с момента запуска в 2006 году. В июле 2009 г. доминиканские власти заявили о том, что в их планы не входит присоединение к блоку.

В рамках ALBA Доминиканская Республика активно поддерживает политические отношения с **Кубой**. Дипломатические отношения между странами были разорваны в 1961 г. и восстановлены 10 апреля 1998 г. во время первого президентского срока Л. Фернандеса. Доминиканский президент совершил три официальных визита на Кубу: в декабре 2007 г., марте 2009 г. и июле 2010 года. Во время второй поездки он имел личную встречу с Фиделем Кастро, после чего дал интервью испанской газете «Эль Паис». Отвечая на

* Этот было особенно показательно на фоне имевшего место в 2003 г., во время президентства Мехии, обострения отношений между двумя странами с угрозой их разрыва.

** Страна вступила в это объединение в 2005 году.

вопрос, готова ли Доминиканская Республика стать посредником в проведении демократизации на Кубе, доминиканский лидер ответил весьма нейтрально: «Все, что Доминиканская Республика может сделать, это способствовать снятию напряженности и содействовать примирению, если к нам обратятся». Во время последнего визита Л. Фернандес принял участие в конференции по экономическому кризису и провел переговоры с Раулем Кастро, на которых были обсуждены вопросы двусторонних отношений, а также ряд региональных и международных проблем. Доминикана является сторонником снятия блокады Кубы со стороны США и на сессиях ООН входит в число государств, постоянно голосующих за отмену данной экономической меры.

Отношения с **Европейским Союзом** развиваются главным образом в экономической сфере в рамках группы АСР. Наиболее тесные политические связи поддерживаются с **Испанией**, что обусловлено глубокими культурными и историческими корнями, связывающими два государства. В Испании проживает самая крупная диаспора доминиканцев - около 200 тыс. человек (из них только 60 тысяч легально)*. В 2001 г. между странами было заключено соглашение о трудовой миграции, согласно которому всем прибывающим в Испанию доминиканцам в возрасте от 25 до 40 лет предоставляется право легального проживания и работы сроком на один год.

В декабре 2009 г. Л. Фернандес совершил визит в Париж для оформления заявки на вступление государства в **Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**. Вступление Доминиканской Республики в эту международную организацию предусмотрено национальной

* Доминиканская диаспора в Испании является пятой по численности после выходцев из Марокко, Эквадора, Китая и Перу.

стратегией развития, ориентированной на строительство развитого общества в ближайшие 20 лет.

С **азиатским регионом** по вполне очевидным географическим причинам отношения развиваются менее интенсивно. Иесмотря на то, что обмен посольствами с **Японией** состоялся в 1957 г., первый визит с доминиканской стороны был совершен Л. Фернандесом лишь в 2000 году. Демонстрацией стремления развивать отношения с азиатскими странами стал и его официальный визит в Японию, Южную Корею и на Тайвань в июне 2006 года. В августе 2007 г. на третьей встрече Форума «Кооперация между Латинской Америкой и Восточной Азией» Доминиканская Республика вошла в рабочую группу этого объединения.

Отношения с **Китаем** осложняются тем, что Доминиканская Республика входит в группу 23 государств, признавших независимость **Тайваня** и установивших с ним дипломатические связи. Азиатский гигант предпочитает развивать культурные и коммерческие связи с карибским государством, обходя вопрос об установлении дипломатических отношений. Доминикана и Тайвань относительно регулярно обмениваются официальными визитами. Последний из нх состоялся в феврале 2010 года. По случаю 166-й годовщины карибского государства в Санто-Доминго прибыл министр иностранных дел Тайваня Х. Хоу.

Дипломатические контакты с **Индией** впервые были установлены в мае 1999 года. С этого времени регулярно проводятся визиты на министерском уровне. В январе 2010 г. министр иностранных дел Индии Ш. Тхарур посетил Санто-Доминго с целью налаживания технологического сотрудничества между странами.

Исключение из сложившейся практики бесконфликтного международного общения составляют отношения с бли-

жайшим соседом – **Гаити**. Помимо исторической памяти о взаимных претензиях в XIX в., в XX веке основными проблемами, мешавшими мирному сосуществованию двух государств, были пересмотр государственных границ и гаитянская миграция в Доминикану. Во времена правления Трухильо в доминиканском обществе доминировала радикальная антигаитянская идеология*, инерция которой сохранялась еще многие годы после падения его режима. И в период президентства Х. Балагера довольно широкое распространение имела теория, согласно которой доминиканской нации угрожает присутствие в стране чернокожих иммигрантов из Гаити. Этому немало способствовало и существование в Гаити режимов Дювалье (отца и сына). На основе антигаитянской идеологии сформировался ряд националистических группировок, которые действуют и сегодня.

Частичное улучшение в отношениях между государствами стало происходить уже на исходе XX в. на почве участия в международных соглашениях и договорах. Так, Доминиканская Республика и Гаити одновременно присоединилась к Соглашению Ломе в 1989 г. и стали реализовывать ряд совместных экономических проектов. Частичное сближение было приостановлено после захвата в Гаити власти в сентябре 1991 г. путем государственного переворота военными, не получившими доминиканской поддержки и признания. После ухода военных гражданский президент Гаити Р. Преваль совершил первый визит на высшем уровне в соседнее государство, в ходе которого была создана Совместная двусторонняя комиссия, призванная разрабатывать и реализовывать проекты кооперации. Реально комиссия

* В 1937 г. режим доминиканского диктатора Р.Л. Трухильо развязал террор в отношении гаитянских иммигрантов, было убито 30 тыс. человек.

заработала только с приходом к власти Л. Фернандеса, тогда же заметно участились двусторонние визиты. В июне 1998 г. состоялся первый за предшествовавшие 62 года визит доминиканского президента в Гаити. В ходе него Л. Фернандес и Р. Преваль подписали ряд документов о сотрудничестве в области здравоохранения, охраны окружающей среды, развития приграничных районов, борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Было принято решение о совместном строительстве современной автомагистрали, которая связала бы территории двух стран.

Несмотря на общее улучшение ситуации, вопрос о нелегальной иммиграции по-прежнему остается препятствием на пути стабилизации двусторонних отношений. Массовые депортации гаитян с доминиканской территории служат основой перманентного дипломатического противостояния. При этом зачастую протест вызывает не столько сам факт депортации, сколько ее формы, нарушающие права человека.

Сохраняющиеся отдельные противоречия не помешали стать современным отношениям между соседями более конструктивными, вплоть до того, что иногда Доминиканская Республика выступает своего рода ходатаем Гаити в международных организациях. Так, в мае 2009 г. во время визита в Испанию Л. Фернандес выступил с инициативой включения соседа в Ибероамериканское сообщество* по крайней мере в статусе ассоциированного члена. Окончательное решение пока не принято, хотя некоторые латино-

* В него входят испаноязычные и португалоязычные латиноамериканские страны, Испания, Португалия и Андорра. Гаити не представлена в данном сообществе из-за того, что ее государственным языком является французский.

американские страны (например, Коста-Рика, Никарагуа) поддержали инициативу доминиканского президента.

После землетрясения, произошедшего на Гаити 12 января 2010 г., Доминиканская Республика взяла на себя роль координатора спасательных действий. 18 января в Санто-Доминго по ее инициативе был созван экстренный международный форум под названием «Согласие в верхах за лучшее будущее Гаити», на котором доминиканское правительство обратилось к международному сообществу с просьбой создать специальный фонд в размере 50 млрд дол. на восстановление экономики и инфраструктуры Гаити (ежегодно, по расчетам экономистов, эффективная реконструкция будет требовать порядка 10 млрд долларов). Страна открыла «гуманитарный коридор» для беженцев из Гаити, в результате чего, по данным Международной организации по миграции, миграционные потоки в сторону доминиканской границы увеличились на 10%. Для обеспечения порядка в соседнюю страну было отправлено 150 доминиканских военных. Вначале речь шла о контингенте в размере 800 военнослужащих, однако гаитянское правительство потребовало уменьшения доминиканского контроля. Несмотря на возникшие споры, открытие границы стало беспрецедентным шагом в истории двусторонних отношений.

Многие государства рассматривают Доминиканскую Республику в качестве посредника в деле восстановления экономики Гаити. Тайвань выделили Доминиканской Республике ссуду в размере 500 тыс. дол. на восстановительные работы в дельте р. Макасия, являющейся частью естественной границы между соседями по острову. В сентябре 2010 г. Франция предоставила доминиканскому правительству аналогичную сумму на проведение исследований в сфере экологии (восстановление водных ресурсов, возоб-

новляемые источники энергии и др.) с тем условием, что результаты исследований будут внедряться в Гаити.

Таким образом, можно заключить, что обновление доминиканского внешнеполитического курса привело к ряду положительных результатов. Во-первых, значительно расширены дипломатические связи (при этом активно стали осваиваться азиатское и африканское направления). Во-вторых, установлены и развиваются добрососедские отношения с Гаити. В-третьих, достигнут баланс в отношениях с государствами, придерживающимися различных политических установок (так, сотрудничество с Венесуэлой и Кубой не привело к потере доверия со стороны традиционных политических партнеров, в первую очередь, США). В-четвертых, в латиноамериканском регионе сформировался имидж Доминиканской Республики как государства, способного к эффективному посредничеству в региональных спорах и разногласиях.

6. Возможности российско-доминиканского сотрудничества

Дипломатические отношения между СССР и Доминиканской Республикой установлены в 1945 году. Хотя они не разрывались в период «холодной войны», однако почти полвека носили чисто формальный характер. Начало институционализации связей было положено в 1993 г. с появлением почетного консула РФ на острове. С 1997 г. по 2004 г. состоялись 4 многосторонних встречи в рамках Генеральной Ассамблеи ООН, на которых Доминиканская Республика выступала в составе стран Центральноамериканской интеграционной системы.

Двусторонние политические контакты стали развиваться с середины 2000-х годов. В 2004 г. Доминиканскую Республику посетил митрополит (ныне Патриарх) Кирилл, положив начало переговорам об открытии в стране прихода Русской православной церкви. В декабре того же года там побывал представитель партии «Единая Россия» А.П. Владиславлев, который заявил о заинтересованности российских инвесторов в доминиканском бизнесе. С начала 2005 г. посол России в Венесуэле стал выполнять по совместительству обязанности посла в Доминиканской Республике и Гаити, а в сентябре того же года имели место первые в истории отношений двух стран официальные консультации по линии министерств иностранных дел. Российскую сторону представлял замминистра С.Н. Кисляк, принятый президентом Л. Фернандесом.

В 2007 г. в Москве было официально открыто посольство Доминиканской Республики^{*}. Важным в развитии двусторонних отношений стал первый визит в Россию министра иностранных дел Доминиканской Республики Карлоса Моралеса Тронкосо в сентябре 2009 года. С формальной точки зрения его трудно назвать особо плодотворным, поскольку подписанное по его результатам соглашение об отмене виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов носило скорее протокольный, чем «прорывной» характер. Однако посещение Совета Федерации и переговоры с первым заместителем его председателя А. Торшиным положило начало межпарламентскому сотрудничеству, а в Национальном конгрессе Доминиканской Республики создана депутатская группа дружбы с Россией. Решен вопрос о выделении земельного участка для строительства православного храма в доминиканской столице. Доминиканская Республика приняла решение об открытии консульства в Санкт-Петербурге.

В настоящее время изучается возможность открытия российского посольства в Доминиканской Республике. Несомненно, что такое решение будет способствовать переводу политических отношений двух стран на более высокий уровень и обеспечит регулярность контактов.

Есть возможности для активизации культурного сотрудничества. На острове действует Доминикано-российский институт культуры, где организованы курсы русского и испанского языков, ставится вопрос о создании Российско-доминиканского дома дружбы, министерство культуры страны поддерживает идею о предоставлении в его пользование здания в центре Санто-Доминго. Россия относится к

^{*} До этого времени функции посла в РФ по совместительству выполнял полпред в Германии.

числу новых торгово-экономических партнеров Доминиканской Республики. Хотя первые поставки сахара в СССР восходят к началу 70-х гг., регулярный характер взаимный товарообмен принял лишь в середине 90-х гг., но до сих пор не приобрел должных масштабов и устойчивости (см. табл. 9 Приложения). Доминиканская таможенная статистика приводит более высокие, чем российская, показатели импорта из РФ (69,8 млн дол. в 2008 г.), поскольку учитывает товары, поставляемые через посредников. Таким образом, на долю последних приходится свыше 1/3 реализуемой на острове российской продукции. По итогам 2008 г. Россия заняла 14-е место в списке импортеров доминиканских товаров (0,3%) и 27-е (0,5%) среди поставщиков на рынок страны.

Основу российского экспорта составляют технологически несложные изделия черной металлургии. В 2008 г. на полуфабрикаты и плоский прокат из железа и нелегированной стали пришлось 99% совокупной стоимости поставок, в 2009 г. их доля сократилась до 42,4%. Во встречном импорте преобладают медицинское оборудование и медикаменты (соответственно 44,0 и 25,9% в 2009 г.)*, из традиционных товаров представлены ром, кофе, сигары, спирт.

Заключенное осенью 2009 г. и подлежащее ратификации соглашение о воздушном сообщении является единственным нормативным актом, регулирующим экономические отношения. В 1998 г. учреждена Доминикано-российская торговая палата, целью которой стало установление контактов с торговыми организациями России. Во второй половине 2000-х гг. контакты между предпринимателями двух

* Рост экспорта названных товаров связан с их поставками из свободных зон. Число расположенных там предприятий, вышедших на российский рынок, за 2008-2009 г. увеличилось с 1 до 6.

стран интенсифицировались. В 2008-2009 гг. состоялись два форума, посвященные развитию двусторонних отношений. Последняя по времени встреча представителей деловых кругов, приуроченная к визиту доминиканского министра иностранных дел, имела место в сентябре 2009 года.

Реальные очертания приобрело взаимодействие в области туризма. Число российских туристов увеличилось за 2005-2009 гг. с 14,2 тыс. до 54,4 тыс. человек*. Доминиканская виза им не требуется. В России функционирует доминиканское туристическое представительство. Российская компания «Трансаэро» выполняет три чартерных рейса в неделю. Соглашение о воздушном сообщении имеет целью установление регулярных полетов, в первую очередь с целью увеличения числа туристов. Отдельные российские предприниматели стали приобретать земельные участки для строительства отелей.

Сотрудничество в других сферах находится в стадии обсуждения, причем речь пока идет не о конкретных проектах, а об общих направлениях. Представляется, что наибольшие перспективы открываются для взаимодействия в области электроэнергетики. С одной стороны, российское энергооборудование конкурентоспособно на мировом рынке, накоплен богатый опыт сотрудничества со многими латиноамериканскими странами в строительстве электростанций, а с другой, Доминиканская Республика испытывает острую потребность в сооружении новых и реабилитации действующих генерирующих мощностей и линий электропередач. Доминиканская сторона высказывает заинтересованность в сотрудничестве с российскими компаниями в разведке и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, соответ-

* В 2009 г. Россия оказалась одной из всего трех стран Европы, поток туристов из которых возрос.

ствующие предложения переданы «Газпрому» и «Лукойлу». Перспективным представляется взаимодействие и в других отраслях добывающей промышленности, связанных как с цветными и драгоценными металлами, так и нерудными полезными ископаемыми. Не исключена возможность участия российских компаний в деятельности на территории свободных зон. Также заслуживает внимания участие в реализации отдельных транспортных проектов, прежде всего в строительстве шоссейных дорог и модернизации портов. В сфере услуг помимо туризма обещающие перспективы могут открыться для операций с недвижимостью: вложения в строительство вилл и иного жилья, офисов, коммерческих и развлекательных центров и т.д. Объем инвестиций в проекты, связанные с недвижимостью и туризмом, к которым проявили интерес российские предприниматели, оценивается в 800 млн долларов. По действующему в ДР закону нужно выплачивать только 1% от стоимости проекта, причем единовременно – больше никаких налогов. К тому же человек, купивший собственность на сумму более 200 тыс. дол., получает разрешение на постоянное проживание. По оценкам, в настоящее время в стране постоянно проживает 2800 – 3000 российских граждан, однако существуют предположения, что число получивших разрешение на жительство, а также находящихся нелегально, может превышать 20 тыс. человек.

Возможно расширение обмена студентами. В СССР и России получили образование свыше 1,7 тыс. доминиканцев, в стране действует Ассоциация выпускников российских вузов.

Реализация имеющихся возможностей во многом зависит от формирования договорно-правовой базы сотрудничества. В первую очередь речь идет о торговом соглашении и

соглашении о взаимном поощрении и защите инвестиций, о готовности заключить которые неоднократно заявляла доминиканская сторона. Назрел вопрос об учреждении в России предпринимательского органа с функциями, аналогичными Доминикано-российской торговой палате. Решению правовых и организационных вопросов и расширению государственной поддержки предпринимательской деятельности, без сомнения, способствовало бы открытие Посольства РФ в Доминиканской Республике.

Есть возможности для существенного увеличения объемов российско-доминиканского экономического взаимодействия, распространения его на новые сферы и повышения устойчивости. Вместе с тем трудно рассчитывать на то, что хозяйственные связи двух стран примут масштабный партнерский характер без энергичных действий российской стороны.

Заключение

2010 г. ознаменовался для Доминиканской Республики двумя важными политическими событиями – принятием новой конституции и парламентскими выборами. Полученные результаты не только подтвердили тезис о политической стабильности в стране, но и продемонстрировали прочные позиции правящей Партии доминиканского освобождения и ее лидера Л. Фернандеса, имеющего уже третий президентский мандат (два последних подряд). Учитывая полученную правящей партией поддержку на парламентских выборах, шансы оппозиционной Доминиканской революционной партии на победу на следующих президентских выборах становятся достаточно призрачными. Хотя по Конституции 2010 г. Л. Фернандес может выставлять свою кандидатуру только через срок, его высокий авторитет позволяет ему выдвинуть от партии кандидата, который будет рассматриваться как его личный представитель. Учитывая заметное преимущество Партии доминиканского освобождения в обеих палатах конгресса и высокий рейтинг президента, велика возможность того, что в будущем Л. Фернандес примет решение баллотироваться в очередной раз.

Сложившаяся в стране внутривнутриполитическая ситуация во многом уникальна. Противостоящие две ведущие политические партии демонстрируют стремление решать имеющиеся между ними противоречия путем диалога и компромиссов. Об этом свидетельствует разработка текста новой конституции в 2009 г., основные положения которой были согласованы между двумя ведущими партиями, а не в результате всенародного обсуждения. На самом деле, если бы в 2010 г. оппозиция победила на выборах в конгресс или в будущем обретет президентское кресло, то это не сильно скажется на

социальной и экономической политике государства. Обе партии стоят на центристской платформе и придерживаются близких стратегических целей. Их идеологическая близость гарантирует предсказуемость и преемственность политики даже в случае смены власти.

К настоящему времени в стране в основном завершилось реформирование экономики, найден баланс между экономическими интересами государства и частного капитала. Доминиканская Республика обладает достаточно диверсифицированной структурой хозяйства и создала условия, делающие ее привлекательной для иностранных инвестиций. Это позволило ей довольно успешно пройти через испытания мирового финансово-экономического кризиса. Возможно, здесь кроется объяснение, почему при отставании страны по ряду социальных показателей и уровню жизни, избиратели, тем не менее, поддерживают нынешнее руководство.

Укрепление демократических основ государства, достижение политической стабильности в последние два десятилетия сопровождалось заметной активизацией внешних связей Доминиканской Республики. Сложившаяся в течение десятилетий ориентация на Соединенные Штаты с середины 90-х гг. стала ослабевать. Оставаясь достаточно тесно связанной с США экономически, страна перестает быть простым сателлитом северного соседа. Она ищет партнеров на разных континентах, строя отношения на взаимной экономической заинтересованности. Поддерживая в целом внешнеполитический курс Соединенных Штатов (особенно с приходом к власти администрации Б. Обамы), Доминиканская Республика одновременно демонстрирует самостоятельность в развитии международных контактов. Некоторое дистанцирование от США не сопровождается креном

влево. Центристский характер правящей элиты не позволил вовлечь страну в «левый дрейф», что не мешает ей при этом участвовать в качестве наблюдателя в критикующей политику Соединенных Штатов блоке ALBA и в спонсируемой Венесуэлой программе «Петрокарибе». Доминиканская Республика накопила определенный опыт участия в миротворческих операциях. Ее главным внешнеполитическим достижением можно считать устойчивую репутацию страны – эффективного модератора в разрешении региональных противоречий и конфликтов. Можно сделать вывод о несомненном повышении авторитета Доминиканской Республики в международном сообществе в целом.

Это новое качество карибского государства представляется важным с точки зрения развития российско-латиноамериканских отношений. Естественно, что в первую очередь при восстановлении сотрудничества со странами региона внимание было обращено на лидеров – Бразилию, Аргентину, Мексику, на которые приходится основной товарооборот и с которыми наиболее перспективно многоотраслевое экономическое партнерство. Другим объектом внимания стали страны «левого дрейфа» во главе с Венесуэлой, ищущие в России поддержку своему противостоянию с Соединенными Штатами, и Куба, все еще сохраняющая значительные потенциальные возможности для российских инвесторов, несмотря на потерянные позиции в 90-х годах. В тени этих приоритетных направлений оказались страны «второго эшелона», к числу которых относится и Доминиканская Республика. Вместе с тем эффективно развивать латиноамериканское направление российской внешней политики без учета особенностей интересов и возможностей этих государств вряд ли возможно. Развитие отношений с Доминиканской Республикой может стать моделью сотруд-

ничества с небольшими странами, роль которых в региональной и мировой политике возрастает. Целесообразно опираться прежде всего на внешнеполитическое взаимодействие, поиск близких или совпадающих точек зрения на решение международных проблем.

Маловероятность крупномасштабных совместных экономических проектов не должна означать игнорирование возможностей для российских инвестиций в доминиканскую экономику, учитывая как растущую туристическую привлекательность страны для россиян, так и благоприятные условия для бизнеса в свободных зонах. Весьма перспективным выглядит развитие сотрудничества в гуманитарной сфере, учитывая заинтересованность Доминиканской Республики в решении социальных проблем. На этом направлении необходима координация действий различных российских ведомств и организаций (министерств образования и науки, культуры, крупнейших университетов, Россотрудничества, ТПП и др.). Доминиканская сторона уже продемонстрировала свой интерес к более тесным контактам с Российской Федерацией. Важным шагом, подтверждающим стремление России к установлению более активного взаимодействия и сотрудничества с Доминиканской Республикой, будет открытие в Санто-Доминго российского посольства.

Приложение

I. Доминиканская культура: традиции и современный облик

Столица Доминиканской Республики, Санто-Доминго – первый из городов, созданных в Новом Свете европейцами. Его застройка шла в 1510-е гг., а уже в 1520 г. посетивший город итальянский епископ Геральдини писал: «Как великолепен этот славный город, основанный в доброе время двадцать лет назад. Его здания высоки и красивы, как в Италии, его порт способен вместить все корабли Европы, его улицы так широки и прямы, что не проиграют от сравнения с Флоренцией». К сожалению, частые ураганы приносили множество разрушений. Тем не менее, сохранились ранние памятники архитектуры, в частности – первый в Латинской Америке собор (1512-1541). Это удивительный пример соединения поздней готики и раннего Возрождения (платереско). Звонница собора носит крепостные черты, что было обусловлено постоянными набегами пиратов. Очень интересен и построенный из неотесанного камня трехуровневый дворец Диего Колумба – Каса дель Альмиранте (1510-1514). Позднее в зодчестве страны нашли отражение барокко и классицизм. С 30-х годов XX в. архитектура находилась в основном под влиянием стилей, приходивших из США.

В период испанского господства живопись и скульптура главным образом обслуживали храмовую архитектуру. Значительные мастера появляются лишь в конце XIX века. В XX столетии художники работали в разных направлениях: от исторического жанра, портретов, пейзажей (А.Р. Урданета, Л. Десанглес, Э. Гарсиа Годой) до кубизма, сюрреализ-

ма, абстракционизма. Особенно привлекательны выразительными красочными линиями Дарио Суро (1917 – 1998), Элихио Пичардо (1930 – 1984), Антонно Торибьо (р. 1934). В конце XX – начале XXI веков за пределами страны наиболее известны Фернандо Уренья Риб (р. 1951) и Хорхе Пинеда (р. 1961). Ф. Уренья Риб называет свой последний цикл работ «Органка» (2008-2009). Используя крепко структурированные формы и тонкую цветовую гамму, он передает в них свое отношение к миру природы. Природа привлекает и Х. Пинеду. В его полотнах она чаще всего звучит как тема «Потерянного Рая».

Доминиканская литература выдвинула несколько писателей общеконтинентального значения. В 1878 г. Мануэль де Хесус Гальван (был не только литератором, но и видным общественным и политическим деятелем, в частности, трижды занимал пост министра иностранных дел) опубликовал роман «Энрикильо», в котором воспроизведение подлинных фактов национальной истории (восстание коренных жителей страны против испанцев в 1519-1533 гг.) сочетается с романтической идеализацией прошлого. Своим широким признанием эта книга обязана, прежде всего, акцентированию идеи формирования новых латиноамериканских наций на основе синтеза автохтонно-индейского и испанского начал. Хуан Бош (президент страны в 1962-1963 гг.) прославился как прозаик, развивающий принципы социально-критической и почвеннической традиций (романы «Плутовка» и «Золото и мир», а также многочисленные рассказы). Среди его историко-публицистических трудов выделяется эссе «От Христофора Колумба до Фиделя Кастро. Карибское море – граница империй» (1970). Его антиподом был другой неоднократно становившийся президентом представитель правого лагеря и консерватор Хоакен Балагер, заре-

комендовавший себя как писатель-традиционалист. Для поэта Мануэля дель Кабраля характерно сочетание интереса к специфическим аспектам жизни и сознания чернокожего населения («негризм») и к универсальной проблематике личности. Особого внимания заслуживает его роман «Черный президент» (1973), в основе сюжета которого – фантастическая на тот день история избрания негра президентом США.

Народная музыка сформировалась на базе испанской и афроамериканской. Основные песенно-танцевальные жанры: меренге, перико рипиао, бачата. Из музыкальных инструментов, помимо гитары и ее местных разновидностей (куатро, трес), используются тамбор, гуиро, клаве, аккордеон. Среди наиболее известных исполнителей популярной музыки трио Лос Панчос, Матаморо, Олимпо Карденас. В последние годы выдвинулись Хуан Луис Герра (удостоен 15 премий *Грэмми*), Джонни Вентура и Серхио Варгас. Разностороннюю деятельность ведет джазовый пианист Мишель Камило.

Национальная консерватория была создана в 1942 г. Хосе де Хесусом Равело. В Санто-Доминго функционируют также Национальный симфонический оркестр, Национальный хор (при консерватории), хоровые и танцевальные коллективы.

Значительный вклад в развитие доминиканской музыкальной культуры внес композитор и дирижер Мануэль Симо. За рубежом наиболее часто исполняются произведения Энрике Мехиа Арредондо и Энрике де Марчены.

Основоположником национального театра стал Кристо-баль де Льерена, создавший в конце XVI в. первое драматургическое произведение в жанре *энтремес*. На протяжении двух последующих столетий театрализованные пред-

ставления были неотъемлемой частью культурной жизни. Знаменательной вехой стало создание в 1865 г. учреждения «Филантропикн». Целью этой организации было использование театрального искусства для пропаганды идеологии национальной независимости. В историю вошли постановки «Брут, или Свободный Рнм», «Вдова Падильи» и другие произведения, пронизанные идеями освобождения от испанского господства.

В период правления Трухильо для осуществления цензуры была создана официальная структура «Театр – школа национального искусства». Однако она способствовала профессионализации национальных театральных деятелей, в частности, драматургов, которые успешно работали после свержения диктатуры. В их числе Франклин Домингес, Рафаэль Хиль Кастро, Монина Сола и ряд других популярных авторов XX столетия.

В 1969 г. Рафаэль Вильялона, известный в Латинской Америке режиссер, основал труппу «Новый театр», ставшую главной в стране. Начало народного уличного театра, популярного по сей день, связано с именем Джимми Сьерры. Этот театр получил признание далеко за пределами Доминиканской Республики.

Самый знаменитый драматург, Франклин Домингес, посвятил театру более полувека. При этом он не только писал пьесы, но и ставил спектакли, сам играл на сцене, и в каждой из этих театральных профессий достиг выдающихся успехов. Его популярная комедия – «Шутка сенатора» – переведена на несколько языков.

Датой возникновения национальной кинематографии считается выпуск в 1923 г. фильма режиссера Франсиско Палау «Явление богородицы из Альтаграсия». Затем наступила пауза, затянувшаяся вплоть до 60-х гг., периода свое-

образного бума, когда появились игровые ленты «Ноа Ноа», «Самоа», а также серия документальных фильмов Рене Фортунатто. Однако по-настоящему позитивные сдвиги в кинопроизводстве страны наметились лишь в 1990-2000-х гг., после образования Национальной дирекции кинематографии, расширения Национальной синематеки и финансирования многих национальных проектов. Наиболее заметными из них стали полнометражные ленты «В конце концов» (2008) Альфонсо Родригеса и «Упрямец» (2009) Джошуа Крока.

Доминиканская Республика всегда привлекала кинематографистов других стран уникальными живописными пейзажами, зачастую становясь съемочной площадкой для самых разных кинопроектов, в частности, для знаменитого «Крестного отца 2» Ф. Копполы, фильма «Гавана» Сиднея Поллака, испанского сериала «Рай».

II. Леонель Фернандес. Штрихи к портрету

Леонель Фернандес родился 26 декабря 1953 г. в Санто-Доминго в семье со средним достатком (отец – военнослужащий, мать – учитель в школе). В 1962 г. родители с детьми переехали в Нью-Йорк, где он закончил среднее образование. Самостоятельно вернувшись на родину в 1968 г., Леонель поступил в Автономный Университет Санто-Доминго (UASD). Во время учебы принимал активное участие в студенческом движении, занимал пост генерального секретаря Студенческой ассоциации факультета юридических и политических наук университета. Его научная специализация – юридические аспекты общественного мнения. В 1978 г. получил степень доктора права. После окончания учебы Л. Фернандес работал корреспондентом в нацио-

нальных и зарубежных периодических изданиях, где освещал вопросы культуры, истории и права.

Политическая карьера Л. Фернандес развивалась стремительно. Еще во время учебы в университете он вступил в Доминиканскую революционную партию. В декабре 1973 г. поддержал лидера партии и одновременно своего научного наставника Х. Боша в решении отделиться от этой партии и организовать новую Партию доминиканского освобождения (PLD). В 1985 г. Л. Фернандес становится членом Центрального комитета этой партии, а в 1990 г. – ее Политического комитета. Он занимал также должности секретаря партии по международным связям и пресс-секретаря. Параллельно Л. Фернандес активно занимался научной деятельностью: получил звание профессора UASD, опубликовал несколько научных монографий*. Является почетным доктором многих известных университетов, в том числе Массачусетского технологического института (2005), Университета Сорбонны (1999), Гарвардского университета (1999), Государственного университета Сантьяго де Чили (2002) и др.

В 1994 г. был избран от PLD в качестве кандидата в вице-президенты в паре с кандидатом в президенты Х. Бошем. Тогда партии не удалось продвинуть своих представителей на высшие государственные посты. Этого удалось добиться в 1996 г., когда тандем возглавил Л. Фернандес. В результате он стал самым молодым президентом в Латинской Америке. На новом посту Фернандес проявил себя как энергичный и целеустремленный политик. Доминиканская Рес-

* «Raíces de un Poder Usurpado», «Los Estados Unidos en el Caribe: De la Guerra Fría al Plan Reagan», «La República Dominicana hacia el nuevo siglo», «La globalización y la República Dominicana» и «Nuevo Paradigma».

публика стала неперенным участником многих региональных международных форумов.

После окончания первого президентского мандата Фернандес основал и возглавил Глобальный фонд демократии и развития (Fundación Global Democracia y Desarrollo). В 2002 г. он стал лидером PLD и одержал победу на президентских выборах 2004 года. В 2008 г. ему удалось заручиться поддержкой 53% избирателей и продлить президентский мандат до 2012 года. Л. Фернандес женат, имеет трех детей.

III. Хроника основных исторических событий

1492 – остров открыт экспедицией Х. Колумба и назван Эспаньолой.

1496 – основана первая в Западном полушарии испанская колония и г. Санто-Доминго.

1697 – по Ризвнскому миру западная часть острова под названием Сан-Доминго (территория современной Гаити) перешла от Испании к Франции.

1795 – Испания уступила Франции и восточную часть острова.

1808 – первое провозглашение независимости Санто-Доминго под руководством Х. Нуньеса де Касереса.

1822 – аннексия Санто-Доминго и присоединение к Гаити.

1844 – Санто-Доминго поднимает восстание и провозглашает независимость от Гаити. Новое государство получило название Доминиканская Республика.

1844-1861 – правление первого президента Доминиканской Республики генерала Педро Сантаны.

1861-1863 – президент Педро Сантана передает страну под юрисдикцию Испании.

1865 – повторное провозглашение независимости в результате восстания под руководством Грегорио Луперона.

1906 – в соответствии с договором, подписанным на 50 лет, США взяли под свой контроль финансы и таможенно Доминиканской Республики в счет погашения государственного долга страны.

1916-1924 – внутренние беспорядки и оккупация США.

1930 – свержение президента Орасио Васкеса и установление диктатуры генерала Рафаэля Леонидаса Трухильо Молины

1930-1961 – диктатура Р. Л. Трухильо Молины.

1937 – жертвами массовых репрессий становятся 30 тысяч гаитян, проживающих на пограничной территории.

1939 (январь) – создание в эмиграции Доминиканской революционной партии.

1959 – восстание против диктатуры.

1960 – Организация американских государств принимает резолюцию, призывающую разорвать дипломатические отношения с Доминиканской Республикой.

1961 – убийство Р. Л. Трухильо.

1961-1962 – правление президента Хоакина Балагера

1962 – в результате демократических всеобщих выборов президентом стал лидер Доминиканской революционной партии (PRD), известный писатель и публицист Хуан Бош.

1963 – в результате переворота установлена диктатура военной хунты.

1965 – поддержанное народом восстание военных-конституционалистов под руководством Ф. Кааманьо в поддержку Х. Боша. Вооруженная интервенция США.

1966 (июнь) – президентом избран лидер правой Реформистской партии (позже правоцентристской Социал-христианской реформистской партии) Х. Балагер,

1966 (ноябрь) – принятие новой Конституции.
1970 – возвращение из эмиграции Х. Боша.
1970, 1974 – переизбрание Х. Балагера на президентский пост.
1973 – гибель Ф. Кааманьо при попытке возвращения из эмиграции.
1973 – раскол PRD. Создание Партии доминиканского освобождения (PLD) во главе с Х. Бошем.
1978 – президентом становится кандидат от PRD Сильвестре Антонио Гусман Фернандес. Освобождение политических заключенных, ослабление цензуры и увольнение из вооруженных сил сторонников Балагера.
1979 – в результате урагана 200 тыс. жителей остались без крова
1982 – президентом избран кандидат от PRD Сальвадор Хорхе Бланко.
1986 и 1990 – президентом становится кандидат Социал-христианской реформистской партии Х. Балагер.
1996 – на президентских выборах побеждает кандидат от PLD Леонель Фернандес Рейна.
2000 – президентом избран Иполито Мехия (PRD).
2002 – смерть Х. Балагера.
2003 (ноябрь) – массовые демонстрации против роста цен и перебоев энергоснабжения, сопровождавшиеся человеческими жертвами.
2004 – избрание президентом республики Л. Фернандеса.
2005 (сентябрь) – подписание договора о свободной торговле с США и странами Центральной Америки.
2008 – переизбрание Л. Фернандеса на третий срок.
2010 – принятие новой конституции.

IV. Статистические таблицы

Таблица 1

Основные экономические показатели в 2000-2009 гг.

Показатели	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Прирост ВВП (% к предыдущему году)	5,7	9,3	10,7	8,5	5,3	3,5
ВВП на душу населения (в дол. США)	2880,3	3739,1	3903,9	4004,5	4797,8	4815,6
Инфляция (% декабрь к декабрю)	9,0	7,4	5,0	8,9	4,5	5,8
Среднегодовой курс песо (к 1 дол. США)	16,2	30,0	33,1	33,0	34,4	35,9
Инвестиции в основной капитал (% ВВП)	27,8	18,5	20,2	20,9	21,7	17,9
Безработица (% ЭАН)	13,9	17,9	16,2	15,6	14,1	14,9
Дефицит бюджета (% ВВП)	-1,0	-3,8	-4,5	-3,0	-4,6	-8,9
Госдолг (% ВВП)	20,9	26,5	26,7	26,1	24,3	29,3
Экспорт (млн дол.)	5736,7	6144,8	6610,0	7160,3	6747,5	5462,9
В т.ч., свободные зоны	4481,6	4749,7	4678,7	4522,5	4354,1	3794,9
Импорт (млн дол.)	9478,5	9869,4	12173,9	13597	15992,9	12283,3
Приток прямых инвестиций (млн дол.)	957,9	1172,7	1528,7	1578,9	2970,8	2158,1

Денежные нереводы эми- грантов (млн дол.)	1689,0	2429,9	2737,8	3032,7	3221,5	3041,5
Внешний госдолг (млн дол.)	3679	6812	6737	6558	7238	8200
Внешний гос- долг (% ВВП)	18,6	23,2	23,2	23,0	15,6	18,0
Нетто валют- ные резервы (млн дол.) ^x	442	1068,8	1397,5	2059,6	2241,2	2851,9

^x на конец года

По данным Центрального банка и Государственного секретариата финансов Доминиканской Республики.

Таблица 2

Структура ВВП в 1991-2009 гг.
(%, в постоянных ценах 1991 года)

Отрасли	1991	2000	2009
Сельское хозяйство	12,4	8,5	7,7
Горнодобывающая промышленность	1,4	0,9	0,2
Обрабатывающая промышленность	26,3	27,4	21,3
в т.ч. в свободных зонах	4,5	5,4	2,5
Строительство	4,7	6,0	4,2
Электроэнергетика, водоснабжение	1,3	1,8	1,5
Транспорт и связь	7,8	11,1	22,3
Туризм	4,7	7,0	6,3
Прочие виды услуг	41,4	47,3	36,5

По данным Центрального банка Доминиканской Республики.

Таблица 3

Некоторые социальные показатели

Уровень бедности в 2004-2008 гг.
(% от численности населения)

	2004	2008	план 2020	план 2030
Доля лиц за чертой бедности *	42	36,5	22	<5
в т.ч., в сельской местности	54	50,9	24,9	<20
Доля лиц за чертой нищеты **	14	11,2	5	<2
в т.ч., в сельской местности	22	19,8	9	<5

* месячный доход в 3496,4 песо

** месячный доход в 1703,8 песо

Estrategia Nacional de Desarrollo Económico-Social 2010-2030, Santo Domingo, Noviembre 2009.

Жилищные условия в 2007 г. (%)

Доля собственных жилищ	53,3
Доля съемного жилья	20,9
Доля проживающих у родственников	12,1
Доля однокомнатных жилищ	8,3
Доля двух и трехкомнатных жилищ	53,2
Доля жилья от 4 комнат и выше	38,5
Доступ к водопроводу	75,6
Доступ к канализации	71,4

**Обеспеченность предметами длительного пользования
в 2007 г. (% к числу домохозяйств)**

Газовые плиты	86,8
Цветные телевизоры	73,6
Холодильники	64,7
Стиральные машины	61,8
Мотоциклы и мопеды	23,7
Легковые автомобили	11,7
Персональные компьютеры	11,5

Образование в 2007 г. (%)

Доля неграмотных среди лиц старше 15 лет	11,4
Доля лиц старше 3 лет, охваченных всеми видами обучения	92,6
в т.ч. дошкольным	6,5
начальным	53,5
средним	20,5
высшим	10,1
аспирантура	0,6

Здравоохранение в 2007 г. (%)

Доля лиц, охваченных медицинским страхованием	28,6
Доля лиц, пользующихся частными услугами	39,6

Составлено по: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2007. Resultados Generales. Santo Domingo, 2008.

Таблица 4

Место Доминиканской Республики в мировых рейтингах в 2007-2009 гг.

Рейтинг	Место в мире
Индекс гуманитарного развития (2007) ¹	90 из 182
Индекс экономической свободы (2007) ²	100 из 141
Индекс глобализации ³	67 из 204
Индекс глобальной конкурентоспособности ⁴	98 из 134
Индекс условий для ведения бизнеса ⁵	86 из 183
Индекс благосостояния ⁶	54 из 104
Индекс конкурентоспособности ИТ ⁷	93 из 154
Индекс восприятия коррупции ⁸	99 из 180
Индекс качества жизни ⁹	73 из 194
Индекс свободы прессы ¹⁰	98 из 175

Приведенные индексы состояются: ¹ Программой развития ООН; ² Институтом Фрезера; ³ швейцарским исследовательским центром КОФ; ⁴ Всемирным экономическим форумом; ⁵ Всемирным банком; ⁶ Институтом Легатум; ⁶ исследовательской организацией «Интеллидженс Экономист Юнит»; ⁷ Международным телекоммуникационным институтом; ⁸ международной организацией «Транспэрэнси Интернэшнл»; ⁹ журналом «Интернейшнл Ливинг»; ¹⁰ международной организацией «Ренотеры без границ».

Источник: Human Development Report 2008-2009. New York, 2009; Economic Freedom of the World. 2009 Annual Report, Vancouver 2009; World Bank. Doing Business in 2010, Washington D.C., 2009; World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2008-2009, Davos, 2008; The 2008 Legatum Prosperity Index, Dubai, 2008; The Economist Intelligence Unit, September 2008; Global Corruption Report 2009, Cambridge, 2009; Freedom of the Press. Worldwide Index 2009, Paris, 2009.

Таблица 5

Структура экспорта в 2009 году (%)

1. Промышленные изделия	81,4
Аппараты переливания крови	9,9
Хлопчатобумажные ткани	5,3
Фармацевтические изделия	3,9
Выключатели	2,6
Простыни	2,4
Ром	1,9
Мужская обувь	1,8
Стальные слитки	1,8
Мужские трусы	1,7
Зарядные устройства для аккумуляторов	1,7
2. Продукты переработки сельскохозяйственного сырья	12,7
Сигары	5,0
Ферментированный табак	1,1
3 Традиционные сельскохозяйственные товары	5,5
Какао	2,4
Сахар-сырец	2,0
4. Нетрадиционные сельскохозяйственные товары	4,9
Бананы	2,4
5. Минеральное сырье	1,5

По данным Центра содействия экспорту и инвестициям Доминиканской Республики

Таблица 6

Структура импорта в 2000-2009 гг. (%)

	2000	2005	2008	2009
Топливо	16,0	34,7	31,7	20,9
Машины, оборудование, транспортные средства, аппараты	34,8	26,4	24,7	23,5
Продовольствие, напитки, табачные изделия	13,8	12,7	13,2	14,5
Химикаты, пластмассы, каучук	12,7	6,5	11,7	14,6
Металлы и металлоизделия	10,1	6,1	8,5	8,1

Dirección General de Aduanas. Boletín Estadístico 2000-2005; Boletín Estadístico 2006-2008. Santo Domingo 2006; 2009. Международный торговый центр. WWW. Intracen. org

Таблица 7

Крупнейшие поставщики на доминиканский рынок
в 2000-2008 гг. (%)

	2000	2005	2008
США	50,9	33,9	33,8
Венесуэла	9,9	12,4	10,5
Мексика	4,8	7,7	5,9
Колумбия	1,5	5,4	5,3
Тайвань	1,4	2,8	4,5
Тринидад и Тобаго	0,5	2,2	4,1

Источник: См. табл. №7

Таблица 8

Основные экспортные рынки в 2009 г.

Страна	млн дол. США	%
США	2526,7	53,80
Гаити	647,6	13,79
Пуэрто-Рико	374,6	7,98
Голландия	103,1	2,20
Испания	90,5	1,93
Великобритания	90,1	1,92
Бельгия	88,3	1,88
Китай	74,9	1,59
Япония	69,4	1,48
Германия	49,0	1,04
Ямайка	43,9	0,93
Гондурас	29,9	0,64

По данным Центра содействия экспорту и инвестициям Доминиканской Республики.

Таблица 9

Торговля России с Доминиканской Республикой
в 1995-2009 гг.(млн дол.)

	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Товарооборот	12,3	32,0	27,0	67,3	28,1	57,5	19,0
Экспорт	1,4	31,8	25,6	63,9	15,5	42,6	10,1
Импорт	11,3	0,2	1,4	3,4	12,6	14,9	8,9

По данным Таможенной службы Российской Федерации

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем около 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ОПЫТ УСТОЙЧИВОЙ ДЕМОКРАТИИ И ДИНАМИЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 7.12.2010.
Бумага офсетная. Формат 60х84 1/16.
Физ. печ. л. 6,9. Уч.-изд. л. 3,9.
Заказ № 19. Тираж 150 экз.

ПЛИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru